



**Firma** 



Jesús María, 30 de Junio del 2025

### OFICIO N° 002233-2025-SG/JNE

Señor GIOVANNI CARLO ANTONIO FORNO FLÓREZ Oficial Mayor del Congreso de la República Plaza Bolívar, Av. Abancay s/n Lima, Lima, Lima.-

CONGRESO DE LA REPÚBLICA Área de Trámite Documentario

Asunto:

Certificación de firmas de adherentes para presentar iniciativa legislativa

Referencia:

Resolución N.º 0043-2023-JNE

(Expediente N.º JNE.2023000437)

De mi consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a usted a fin de comunicarle que el Pleno del Jurado Nacional de Elecciones ha emitido la Resolución N.º 0043-2023-JNE en el expediente de la referencia, mediante la cual dispone hacer de conocimiento del Congreso de la República, la certificación de firmas de registros hábiles de adherentes, solicitada por el ciudadano Lucas Daniel Ghersi Murillo, en el trámite del proceso de reforma constitucional.

Al respecto, se adjunta a la presente copias autenticadas de la referida resolución, de la solicitud del ciudadano mencionado y de la validación de firmas efectuadas por el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil, en un total de sesenta y cuatro (64) folios.

Sin otro particular, quedo de usted.

Atentamente,

Firmado Digitalmente Abg. YESSICA ELISA CLAVIJO CHIPOCO SECRETARIA GENERAL JURADO NACIONAL DE ELECCIONES

YECC/amer





### SEÑOR PRESIDENTE DEL JURADO NACIONAL DE ELECC

LUCAS DANIEL GHERSI MURILLO, debidamente identificado con Documento Nacional de Identidad ("DNI") 72935212, e invocando mi condición de promotor de la iniciativa legislativa de reforma constitucional denominada Proyecto de ley de reforma constitucional que modifica el artículo 206° de la Constitución a fin de prohibir expresamente la reforma total de la Constitución a través de una Asamblea Constituyente, ante usted me presento y atentamente digo:

Mediante escrito presentado el 6 de julio de 2021, y en ejercicio de mi derecho fundamental a la iniciativa legislativa reconocido por los artículos 2, inciso 17, y 31 de la Constitución Política del Perú, solicité a la Oficina Nacional de Procesos Electorales ("ONPE") la expedición de formatos para la recolección de firmas de adherentes correspondientes al Proyecto de Ley de la referencia.

Dicha solicitud fue declarada procedente mediante la Resolución Subgerencial 000405-2021-SGACTD-SG/ONPE, de 13 de julio de 2021, emitida por la Subgerencia de Atención al Ciudadano y Trámite Documentario de la ONPE en el expediente administrativo 0042415-2021/ONPE; por lo cual, se procedió a entregarme los formatos para la recolección de firmas de adherentes solicitados y demás documentación correspondiente.

A la fecha, se ha podido recabar un número de adhesiones superior al mínimo exigido por el artículo 17 de la Ley 26300, de los Derechos de Participación y Control Ciudadanos. En consecuencia, por corresponder a Derecho y a fin de que el procedimiento prestablecido siga su curso regular, adjunto al presente escrito la siguiente documentación en atención a lo establecido por el artículo 10, numeral 2, del Reglamento para la Verificación de Firmas, aprobado mediante Resolución Jefatural 000170-2020/JNAC/RENIEC, publicado en el diario oficial *El Peruano* el 4 de noviembre de 2020:

- Sesenta (60) cajas numeradas, las cuales contienen cincuenta y nueve mil trescientos cincuenta (59,350) hojas de listas de adherentes.
- Dos CD-ROM que contienen la digitalización de quinientos catorce mil cuatrocientos (514,400) registros de las listas de adherentes presentadas de manera física.

Ello con la finalidad de que, en su oportunidad y de acuerdo a lo establecido en nuestro ordenamiento legal, el Jurado Nacional de Elecciones remita la documentación correspondiente a las dependencias encargadas del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC) a efectos de que pueda iniciarse el procedimiento de verificación de firmas correspondiente.

### POR TANTO:

Solicito a usted tomar en cuenta lo expuesto y proveer conforme a ley.











"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres" "Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"

Lima, 13 de Julio del 2021

### RESOLUCION SUBGERENCIAL Nº 000405-2021-SGACTD-SG/ONPE

#### **VISTOS:**

El expediente administrativo con registro N°0042415-2021/ONPE, y el Informe N°001207-2021-JAACTD-SGACTD-SG/ONPE de la Jefatura del Área de Atención al Ciudadano y Trámite Documentario;

#### CONSIDERANDO:

Que, con fecha 06 de julio de 2021, el ciudadano Lucas Daniel Ghersi Murillo, en calidad de promotor, solicita la Expedición de Formatos para la Recolección de Firmas de Adherentes (Kit Electoral) para el ejercicio de los Derechos de Participación y Control Ciudadanos previstos en la Ley N° 26300, a fin de promover una Iniciativa Legislativa de Reforma Constitucional con denominación: "Proyecto de ley de reforma constitucional que modifica el artículo 206° de la Constitución Política del Perú, a fin de prohibir expresamente la reforma total de la Constitución a través de una Asamblea Constituyente";

Que, el artículo 31° de la Constitución Política del Perú, reconoce el derecho de los ciudadanos a participar en los asuntos públicos mediante referêndum; iniciativa legislativa; remoción o revocación de autoridades y demanda de rendición de cuentas;

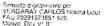
Que, por su parte el literal a), del artículo 2° de la Ley N°26300, Ley de los Derechos de Participación y Control Ciudadanos, que consagra el derecho de los ciudadanos a participar en promover una Iniciativa de Reforma Constitucional;

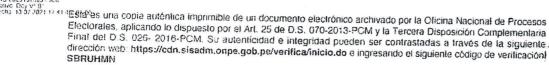
Que, a su vez, el artículo 11° de la LPDCC establece que "La iniciativa legislativa de uno o más proyectos de ley, acompañada por las firmas comprobadas de no menos del cero punto tres por ciento (0.3%) de la población electoral nacional recibe preferencia en el trámite del Congreso. El Congreso ordena su publicación en el diario oficial";

Que, del mismo modo, sobre los requisitos de estructura que debe contener el Proyecto de Reforma Constitucional, se verifica que se cumple con lo estipulado en el numeral 1.1 del artículo 1° del Título I del Reglamento de la Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa, aprobado mediante Decreto Supremo N° 0008-2006-JUS, en concordancia con el artículo 75° del Reglamento del Congreso de la República, los cuales proveen los lineamientos para la elaboración, denominación y publicación de las leyes, con el objeto de sistematizar la legislación además de lograr su unidad y coherencia para garantizar la seguridad jurídica en el país, el cual establece la siguiente estructura: Titulo de la Disposición, la Exposición de Motivos, el Análisis Costo Beneficio y Análisis de Impacto de la Vigencia de la Norma en la Legislación Nacional.

Que, en ese contexto, se advierte que la propuesta presentada por el ciudadano, que pretende modificar la Constitución en su artículo 206°, cumple con los requisitos del Texto Único de Procedimiento Administrativo- TUPA de la Oficina Nacional de Procesos Electorales – ONPE, vigente y no resulta causal de improcedencia según el art. 19° de la Ley N° 26300, Ley de los Derechos de Participación y Control Ciudadano.











#### SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- Declarar PROCEDENTE la Solicitud de Expedición de Formatos para la Recolección de Firmas de Adherentes (Kit Electoral) para el ejercicio de los derechos previstos en la Ley N° 26300, Ley de los Derechos de Participación y Control Ciudadanos para promover una Iniciativa Legislativa de Reforma Constitucional, presentada por el ciudadano Lucas Daniel Ghersi Murillo.

ARTÍCULO SEGUNDO - Disponer la citación al ciudadano indicando lugar, día y hora para la expedición del kit electoral.

ARTÍCULO TERCERO - Disponer la notificación al recurrente con el texto de la presente resolución.

Registrese, comuniquese y cúmplase.

Firmado Digitalmente
LIDIA HERMELINDA FLORES JESFEN
Subgerente de Atención al Ciudadano y Trámite Documentario
Oficina Nacional de Procesos Electorales

(LFJ/mgp)



Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por la Oficina Nacional de Procesos Electorales, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: https://cdn.sisadm.onpe.gob.pe/verifica/inicio.do e ingresando el siguiente código de verificación:



Proyecto de ley de reforma constitucional que modifica el artículo 206° de la Constitución Política del Perú, a fin de prohibir expresamente la elaboración de una nueva Constitución a través de una Asamblea Constituyente.

De conformidad con el artículo 2°, inciso 17, de la Constitución, concordante con los artículos 2°, literal a); 17° a 19°; y, 37° a 39° de la Ley N° 26300, de los Derechos de Participación y Control Ciudadanos, los ciudadanos cuyas firmas obran adjuntas, en ejercicio de nuestro derecho de iniciativa legislativa, presentamos el siguiente proyecto de ley de reforma constitucional:

### I. FÓRMULA LEGAL

Ley de reforma constitucional que modifica el artículo 206º de la Constitución Política del Perú, a fin de prohibir expresamente la reforma total de la Constitución a través de una Asamblea Constituyente.

Artículo 1º. - Objeto de la Ley.

El objeto de la presente ley de reforma constitucional es modificar el artículo 206° de la Constitución, a fin de precisar de manera expresa que, en nuestro régimen constitucional, está prohibido aprobar una nueva Constitución a través de una Asamblea Constituyente.

Artículo 2°. – Modifiquese el artículo 206° de la Constitución de acuerdo al siguiente texto:

Artículo 206°. -Toda reforma constitucional debe ser aprobada por el Congreso con mayoría absoluta del número legal de sus miembros, y ratificada mediante referéndum. Puede omitirse el referéndum cuando el acuerdo del Congreso se obtiene en dos legislaturas ordinarias sucesivas con una votación favorable, en cada caso, superior a los dos tercios del número legal de congresistas. La ley de reforma constitucional no puede ser observada por el Presidente de la República.

Este es el único procedimiento a través del cual pueden aprobarse reformas de la Constitución. En ningún caso, cabe la aprobación de una nueva Constitución a través de una Asamblea Constituyente.

La iniciativa de reforma constitucional corresponde al Presidente de la República, con aprobación del Consejo de Ministros; a los congresistas; y a un número de ciudadanos equivalente al cero punto tres por ciento (0.3%) de la población electoral, con firmas comprobadas por la autoridad electoral.

### II. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS.

1. Prácticamente por definición, el Poder de una Asamblea Constituyente es ilimitado.

SCIJNE - FS. L. C. F.

Las asambleas constituyentes, en tanto institución jurídica, han tenido una vinculación problemática con la construcción de un estado de Derecho. De un lado, es innegable que, para poder existir legítimamente, las Constituciones escritas modernas deben ser el resultado de un proceso constituyente.

Por tanto, en el caso de los Estados que han alcanzado su independencia recientemente o se encuentran en un proceso de transición a la democracia, la convocatoria de una Asamblea Constituyente se configura como una necesidad ineludible.

Sin embargo, de manera paradójica, la instalación de una Asamblea Constituyente — incluso cuando estuviera dirigida a establecer una forma limitada de gobierno — tiene como consecuencia crear, aunque sea de manera circunscrita en el tiempo, un espacio de concentración del Poder.

El Tribunal Constitucional, en efecto, ha señalado expresamente lo siguiente sobre el particular en el fundamento jurídico 60 de la sentencia emitida en el Expediente 00014-2002-PI/TC:

El Poder Constituyente responde, entre otras, a tres características: es único, extraordinario e ilimitado. Único como consecuencia de que ningún otro poder o forma de organización, puede, en estricto, ejercer la función que aquél desempeña. Se trata, por consiguiente, de un poder omnímodo, que no admite ningún poder paralelo en el ejercicio de sus atribuciones. Es, a su vez, extraordinario, en tanto que la responsabilidad por él ejercida, no es permanente sino excepcional; como tal, sólo puede presentarse en momentos o circunstancias históricas muy específicas (como las de creación o transformación de la Constitución).

Es, finalmente, ilimitado, en tanto asume plenipotenciariamente todas las facultades, sin que puedan reconocerse restricciones en su ejercicio, salvo las directamente vinculadas con las que se derivan de las valoraciones sociales dominantes.

En similar medida, el profesor Humberto Nogeuira Alcalá<sup>1</sup> ha señalado lo siguiente sobre el mismo tema:

Así el poder constituyente en cuanto poder originario, no deriva de ningún otro poder jurídico preexistente. El poder constituyente sería un poder prejurídico y por ello ilimitado. El poder constituyente originario es aquel que organiza y da forma jurídica a un Estado o permite que este vuelva a refundar su orden jurídico luego de un proceso revolucionario o de un golpe de Estado, constituyendo una erupción de la libertad política del pueblo para dotarse de un nuevo orden jurídico fundamental

El profesor Ramón Peralta Martínez², a su vez, se ha referido a este tema en los siguientes términos:

<sup>2</sup> PERALTA MARTÍNEZ, Ramón, Sobre el poder constituyente y la rigidez constitucional, Pensamiento Constitucional, año 12, No. 12, Fondo Editorial de la Pontificia Universidad Católica del Perú, pg. 377 (2007). Disponible en:



<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> NOGUEIRA ALCALÁ, Humberto, Los límites del poder constituyente y el control de constitucionalidad de las reformas constitucionales en Chile, Estudios Constitucionales, Año 4, No.2, pg.438 (2006). Disponible en: https://www.redalyc.org/pdf/820/82040119.pdf. Consulta realizada el 5 de julio de 2021.



La Constitución como norma fundamental del Estado resulta del ejercicio de un poder especial, el poder verdaderamente soberano, un poder que no es de derecho, un poder meta jurídico, no sometido a limitaciones objetivas. Ese es el poder constituyente.

Podrían seguir citándose opiniones en ese sentido, pero no resulta necesario hacerlo. Es claro que, dada su naturaleza, el poder constituyente originario — expresado a través de una Asamblea Constituyente — tiene la característica de ser *extra* o *meta* jurídico y, por tanto, ilimitado.

A diferencia de los poderes constituidos y del poder constituyente derivado, en principio, el poder constituyente originario no se encuentra sometido a limitación alguna, por no estar sujeto a un marco constitucional susceptible de servir como parámetro para su actuación. Por tanto, sus determinaciones tampoco pueden ser objeto de revisión o control en sede jurisdiccional.

Ciertamente, existen algunos<sup>3</sup> que han intentado identificar límites materiales al poder constituyente originario derivados, por ejemplo, del derecho natural o del constitucionalismo histórico. Sin embargo, no queda claro que dichos límites puedan precisarse con claridad o, mucho menos, resultar exigibles en sede jurisdiccional.

Todo ello determina que la convocatoria de una Asamblea Constituyente contenga dentro de ella una paradoja dolorosa.

El objetivo de toda Constitución es racionalizar el poder y asegurar su sometimiento al Derecho. Sin embargo, los poderes de la Asamblea Constituyente, no son jurídicos sino *extra* o *meta* jurídicos; es decir, fácticos. Pertenecen a un estado de cosas donde el Derecho es determinado por el Poder y no al revés.

Una Asamblea Constituyente, por tanto, puede configurarse como una amenaza al Estado de Derecho, especialmente, si ésta no se convoca para dar inicio a la vida independiente de un Estado o para facilitar la transición del mismo a la democracia, sino para *refundarlo* de acuerdo a líneas ideológicas antidemocráticas. Las experiencias de algunos de nuestros países vecinos lo confirman.

En el Ecuador, por ejemplo, el Tribunal Constitucional determinó que la Asamblea Constituyente estaba por encima de la separación de poderes y, por tanto, podía destituir a los parlamentarios y apropiarse de las competencias del Congreso de la República y de las demás instituciones del Estado<sup>4</sup>.

Por su parte, en Venezuela, como relata el profesor Allan Brewer-Carías<sup>5</sup>, la Asamblea Constituyente de 1999 se atribuyó a si misma la condición de ser un *suprapoder* con la capacidad de imponer su voluntad sobre la de todos los demás.

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> BREWER CARÍAS, Allan, *Golpe de Estado y proceso constituyente en Venezuela*, Instituto de Investigaciones Jurídicas, Universidad Nacional Autónoma de México, primera edición, pg. 182 (2001). Disponible en: https://www.corteidh.or.cr/tablas/13677.pdf.



<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Ver, por ejemplo, VENEGAS MAINGÓN, Alejandro y HERNÁNDEZ MUÑOZ, Verónica, *Análisis de los límites del poder constituyente*, Derecho global, estudios sobre derecho y justicia, Volumen 5, No. 13 (2019). Disponible en: http://www.derechoglobal.cucsh.udg.mx/index.php/DG/article/view/24



En efecto, en el artículo 1° de su estatuto de funcionamiento, elaborado por la propia Asamblea Constituyente de Venezuela, se señaló expresamente lo siguiente:

Todos los organismos del Poder Público quedan subordinados a la Asamblea Nacional Constituyente, y están en la obligación de cumplir y hacer cumplir los actos jurídicos estatales que emita dicha Asamblea Nacional.

Dicha *autoatribución* de supremacía no se quedó en una mera declaración. La Asamblea Constituyente, por el contrario, ejerció extensamente sus poderes, interviniendo en el funcionamiento de diversas entidades del Estado venezolano. El profesor Brewer Carias<sup>6</sup>, en efecto, ha tenido la oportunidad de señalar lo siguiente sobre el particular:

En primer lugar, el 09-09-99, la Asamblea resolvió ratificar al Presidente de la República en su cargo "para el cual fue electo democráticamente el pasado 6 de diciembre de 1988", decretando recibir la juramentación del Presidente 135. Nos abstuvimos de votar dicha propuesta, pues consideramos que la legitimidad de la elección del Presidente estaba fuera de discusión, no teniendo la Asamblea nada que decidir respecto del gesto del Presidente de poner su cargo a la orden de la Asamblea 136.

En segundo lugar, el 12-08-99, la Asamblea decretó la reorganización de todos los órganos del Poder Público, decisión respecto de la cual argumentamos oralmente sobre su improcedencia y salvamos nuestro voto, razonándolo negativamente.

En tercer lugar, el 19-08-99, la Asamblea decretó la reorganización del Poder Judicial, sobre lo cual manifestamos nuestro acuerdo con que la Asamblea debía motorizar las reformas inmediatas e indispensables en el Poder Judicial, pero argumentamos oralmente y en voto negativo razonado, en contra de la forma de la intervención, que lesionaba la autonomía e independencia del Poder Judicial, con la creación de una Comisión de Emergencia Judicial que suplantaba los órganos regulares de la Justicia. En general, sin embargo, a pesar del texto del Decreto de la Asamblea, las medidas respectivas conforme a las reformas legislativas en la materia que habían sido aprobadas en 1998, se adoptaron por los órganos del Consejo de la Judicatura con el impulso político de la Comisión. En cuarto lugar, el 25-08-99, la Asamblea dictó el Decreto de regulación de las funciones del Poder Legislativo, decisión mediante la cual materialmente se declaraba la cesación de las Cámaras Legislativas (Senado y Cámara de Diputados), cuyos miembros habían sido electos en noviembre de 1998, y se atribuía la potestad legislativa a la Comisión Delegada del Congreso y a la propia Asamblea. Nos opusimos a este Decreto por considerarlo inconstitucional, por violar las bases comiciales del referendo del 25 de abril de 1999, tanto oralmente como en el voto salvado negativo que razonamos por escrito. (...)

Así, queda claro que la convocatoria a una Asamblea Constituyente supone un riesgo de concentración del poder, no sólo en la teoría, sino también en la práctica.

En América Latina las asambleas constituyentes han sido utilizadas, y posiblemente podrían volver a emplearse, como herramientas para concentrar el Poder, debilitando — o, inclusive, anulando — la capacidad de, entre otras instituciones, el Congreso de la República; el Poder Judicial; y, los gobiernos regionales y locales, de ejercer sus funciones con independencia.

2. No existe garantía de que las asambleas constituyentes sean democráticas.



<sup>6</sup> Ob cit, pg. 184-185.

Dicho riesgo es todavía más grave si se toma en cuenta que, al no estar comúnmente reguladas de manera expresa en el ordenamiento constitucional o legal positivo, no existe claridad *ex ante* respecto a la forma en la que una Asamblea Constituyente podría llegar a estar conformada y de cómo ésta va a proceder.

Tal indeterminación, agrava los problemas de concentración del Poder detallados líneas arriba.

Una Asamblea Constituyente, en efecto, no sólo supone el riesgo de que exista concentración del Poder, sino también de que éste termine siendo atribuido a un cuerpo colegiado de dudosa legitimidad democrática.

Al respecto, debe tomarse en cuenta que, en su Opinión 894/2017, la Comisión para la Democracia a través del Derecho del Consejo de Europa, conocida comúnmente como *Comisión de Venecia*<sup>7</sup>, señaló expresamente lo siguiente sobre el proceso constituyente iniciado en Venezuela en el año 2017:

53. De acuerdo al Decreto 2878, 181 miembros de la Asamblea Nacional Constituyente serán elegidos a través de un sistema corporativista. El Decreto 2878 identifica siente sectores a ser representados en la asamblea: a. Empresarios y Empresarias; b. Campesinos y Campesinas y Pescadores y Pescadoras; c. personas con discapacidad; d. los y las Estudiantes; e. Trabajadores y Trabajadoras; f. Comunas y Consejos Comunales; y, g. Pensionados y Pensionadas.

54. Este sistema plantea dos cuestiones:

-La pertinencia de la distribución de la población en estas categorías puede cuestionarse;

-Existe un riesgo de que un gran número de personas, esté excluida de esta segunda votación.

55. El número de representantes de cada sector está distribuido de acuerdo a las reglas mencionadas en el artículo 2; el cual establece que habrá un representante por cada 83,000 electores incluidos en el padrón electoral de cada sector. De acuerdo al artículo 5 d4el Decreto 2878, ningún elector puede estar registrado en el padrón de más de un sector para evitar duplicidades en el voto. El artículo 6 señala que los candidatos deben ser propuestos por los sectores con el apoyo de, por lo menos, el 3% del padrón electoral correspondiente. (...) Como resultado de estas reglas, los electores están divididos por categorías: votan por categorías, y son electos sólo por los ciudadanos registrados en su categoría.

56. Esta no es la primera vez en la historia que se establece un sistema de representación corporativista. Bajo la dictadura de Franco, el artículo w de la Ley Española de las Cortes de 17 de julio de 1942 dividió a los votantes por sectores, tales como los sindicatos oficiales, las familias y las municipalidades. Bajo la dictadura de Salazar, el artículo 5de la Constitución portuguesa de 1933, definió a Portugal como una "república unitaria y corporativista" y estableció, en sus Títulos III y IV, determinadas corporaciones familiares, morales y económicas que el Estado debía crear. In Italia, bajo la dictadura de Mussolini, la Ley 129 de 19 de enero de 1939, abolió la Cámara de Diputados y estableció la Cámara de Fasci y Corporaciones. Éste último cuerpo estaba organizado en siete secciones tales como industria, agricultura y comercio.

57. Este tipo de representación, en ocasiones, ha sido definida como "democracia corporativista". No obstante ello, es posible cuestionar su carácter democrático pues ha

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> La Opinión, cuyo texto oficial solo está disponible en inglés, puede leerse en el siguiente enlace: https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2017)024-e. Traducción al español llevada a cabo por el promotor de la iniciativa legislativa.

sido adoptada bajo regimenes notoriamente anti democráticos. Uno de los pilares de la democracia es la soberanía popular. Desde el comienzo del constitucionalismo, la Nación (en la tradición francesa) o el pueblo, son concebidos como una entidad creada por el contrato social, que gobierna directamente o a través de representantes electos libremente.

61. Las democracias contemporáneas, parten de la idea que todos los ciudadanos son parte del pueblo y, por esa razón, comparten un estatus jurídico igual. Esto significa que, en elecciones, deben tener iguales derechos de voto e igual poder de voto. La división de los ciudadanos en diversos sectores de acuerdo a sus actividades profesionales y la existencia de padrones electorales separados, uno por sector, genera diferencias que no son legítimas. Asume que los miembros de grupos ocupacionales o de interés no pueden alcanzar un entendimiento comprensivo sobre el bien común en la sociedad. En efecto, la división de electores en sectores (...) transgrede la igualdad de los ciudadanos ante la ley.

De lo anterior, se evidencia que, además de asumir poderes exorbitantes, las asambleas constituyentes pueden llegar a conformarse de manera antidemocrática y lesiva de los derechos fundamentales a la igualdad ante la ley y a la participación política.

Quizá la mayor conquista de las democracias contemporáneas es, de un lado, el sufragio universal y, de otro, el principio de igualdad en el poder del voto. Sin embargo, en tiempos recientes, las asambleas constituyentes han contribuido a menoscabar la vigencia de estos principios.

Al ser elegidas parcialmente a través del voto popular directo basado en circunscripciones territoriales, y parcialmente a través de corporaciones definidas de manera poco equitativa o discrecional, tales asambleas no representan verdaderamente la voluntad popular.

Estas reflexiones no son meramente académicas. Poseen indudable actualidad, máxime si se toma en cuenta que, muchas de las personas que han promovido la convocatoria a una Asamblea Constituyente en el Perú en años recientes, han propuesto que ésta sea electa sobre la base de una conformación corporativista y, por tanto, antidemocrática y lesiva de derechos fundamentales.

3. En el Perú, los procedimientos para la reforma, total o parcial, de la Constitución se encuentran constitucionalizados.

Quizá por estas razones, el ordenamiento jurídico peruano ha constitucionalizado los procedimientos para la reforma de la Constitución. El Tribunal Constitucional ha sido meridianamente claro sobre el particular en el fundamento jurídico 102 de la sentencia emitida en el Expediente 00014-2002-AI/TC:

102. El Tríbunal Constitucional no comparte tales criterios. En efecto, cuando el artículo 32°, inciso 1), alude a la posibilidad de que se pueda practicar una reforma total de la Constitución, en realidad, ha constitucionalizado la función constituyente, (...)

Así, en su artículo 31°, nuestra Constitución no hace referencia a una Asamblea Constituyente sino únicamente a la posibilidad de reformar, total o parcialmente, la Carta Fundamental:

Pueden ser sometidas a referéndum:

1. La reforma total o parcial de la Constitución.





A diferencia del poder constituyente originario — cuya vinculación con las normas incorporadas en la Constitución existente es discutible — la reforma total o parcial de la Constitución debe necesariamente respetar los procedimientos establecidos en el artículo 206° de la Carta Fundamental, sin perjuicio de cumplir con las demás exigencias democráticas y constitucionales que resulten aplicables.

Por tanto, no es posible que se apruebe actualmente una modificación total o parcial de la Constitución sin respetar los procedimientos detallados en el artículo 206° ni acatar los límites, formales y materiales, que se derivan del ordenamiento constitucional.

Así, al constitucionalizar la función constituyente, nuestra Carta Fundamental requiere que todo procedimiento para su propia reforma se lleve a cabo dentro de los márgenes previstos por el Derecho; es decir, se proscribe de manera implícita la posibilidad de aprobar cualquier modificación constitucional por medios extra o meta jurídicos, incluyendo el de la Asamblea Constituyente.

Ello a fin de asegurar que, en el Perú, el ejercicio del Poder sea siempre limitado y no omnímodo y, además, pueda garantizarse la posibilidad de que se controle en sede jurisdiccional cualquier modificación de la Constitución a efectos de verificar el cumplimiento de los límites, formales y materiales, que resulten aplicables.

Las cosas no podrían ser de otra manera pues, de lo contrario, no tendría sentido la constitucionalización expresa de la reforma total de la Constitución y la exclusión de la misma de cualquier mención a una Asamblea Constituyente. Por razones de orden lógico, si una alternativa para el cambio de Constitución está expresamente reconocida y la otra es omitida, debe preferirse la opción prevista en el texto constitucional.

Dicha forma de entender la Constitución, por demás, es consistente con el principio de continuidad constitucional al que hace referencia la Comisión de Venecia en el considerando 17 de su Opinión 894/2017:

La Comisión de Venecia previamente ha señalado de manera consistente que el procedimiento para la adopción de reformas constitucionales o, en la medida de lo posible, incluso de nuevas constituciones, debe acatar las disposiciones de la Constitución en vigor. En efecto, la Comisión respalda firmemente el principio de "continuidad constitucional", bajo el cual incluso las nuevas constituciones deberían adoptarse siguiendo los procedimientos de enmienda establecidos en la anterior – así fortaleciendo la estabilidad, legalidad y legitimidad del nuevo sistema.

Queda claro, así, que la Constitución contiene dentro de sí una prohibición implícita de que se lleve a cabo una Asamblea Constituyente.

Sin embargo, ello no ha impedido que, en tiempos recientes, diversas personas propongan que se convoque una Asamblea Constituyente, inclusive, por decisión unilateral del Poder Ejecutivo y/o sin la realización de un referendum previo.

Tal situación determina, a fin de favorecer el principio constitucional de seguridad jurídica, la necesidad de hacer explícita la prohibición constitucional actualmente implícita.



Por tanto, a fin de que quede manifiestamente claro que el ordenamiento constitucional peruano no ampara la convocatoria a una asamblea constituyente, proponemos que se señale de manera expresa en la Constitución que no cabe la convocatoria a una Asamblea Constituyente.

### III. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO.

En lo que concierne al Presupuesto de la República, esta propuesta legislativa no generará mayor gasto al Estado pues el contenido de la misma se circunscribe a precisar que el ordenamiento jurídico peruano no admite la convocatoria a una Asamblea Constituyente, transformando una prohibición implícita en expresa.

Debe tomarse en cuenta, además, que esta ley no genera gastos para particulares ni tampoco costos que pueden ser tomados en cuenta en el presente análisis.

Respecto de los beneficios, en la medida en que transforma una prohibición implícita en expresa, la presente propuesta genera un impacto positivo pues otorga mayor certeza a las personas y organizaciones involucradas en el debate respecto de posibles modificaciones a nivel constitucional contribuyendo, de esa forma, a promover la eficacia del principio constitucional de seguridad jurídica.

### IV. EFECTOS DE LA VIGENCIA DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL.

Este proyecto de ley de reforma constitucional modifica el artículo 206º de la Constitución, a fin de precisar que nuestro ordenamiento jurídico no admite la convocatoria a una Asamblea Constituyente.

En la medida en que convocar una Asamblea Constituyente no está previsto en ninguna norma con rango de ley que forme parte del ordenamiento jurídico peruano, el presente proyecto no produce mayor impacto sobre la legislación nacional.

A mayor abundamiento, debe considerarse que este proyecto no adolece de vicio alguno de inconstitucionalidad, pues se limita a hacer explícita una prohibición que se encuentra implícita en el texto constitucional.

Debe tomarse en cuenta, por el contrario, que éste favorece el programa normativo de la Constitución pues garantiza que todas las iniciativas para su reforma se tramiten de conformidad con un procedimiento cierto y, lo que es más importante todavía, puedan ser objeto de control jurisdiccional a fin de verificar su compatibilidad con la Constitución y demás normas que se erijan como parámetro de constitucionalidad.

SCIJNE - FS.



Secretaria General

Firmado digitalmente por HERR#54 OdinGebriel Bertha FAU 2029501361 Motivo: Soy el autor del documento Fecha: 15/03/2023 12:03:08-050

018

"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES" "AÑO DE LA UNIDAD, LA PAZ Y EL DESARROLLO"

Lima, 15 de Marzo del 2023

### OFICIO N° 000282-2023/SGEN/RENIEC

Señora MARÍA ALEXANDRA MARALLANO MURO Secretaria General (e) JURADO NACIONAL DE ELECCIONES-JNE Av. Nicolás de Piérola Nº 1080, Cercado de Lima Presente.https://mesapartesvirtual.jne.gob.pe/

-	Andreas and a second	when the same to be a second or the second of the second o	
JUR.	ADO NAC	HONAL DE ELECCIONES	ŝ
		OSALCIUDADANO CIBIDO	
		MAR. 2023	
No Exp:	ZNEX	2023 000 437	
A		VO.5	
MARCIA	STL:Tfr L FARGE	Firma: 45.26	

**NELSON HUMBE** 

TO MORAN SALAZAR

SG/JNE-FS

Asunto

RESULTADO DE LA VERIFICACIÓN DE FIRMAS DE LISTAS DE

DERADO NACIONAL DE ELECCIONES
ATIONAL DE ELECCIONES
El presente documento es COPIA FIEL DEL ORIGINAL
que he tenido a la vista INICIATIV ADHERENTES PARA LA CONSTITUCIONAL PROMOVIDA POR EN

DANIEL GHERSI MURILLO.

Referencia

OFICIO Nº 00561-2022-SG/JNE (RECIBIDO 20FEB2023)IIN.

De mi consideración:

REGISTRO Nº\_ Tengo el agrado de dirigirme a usted en atención al documento RESOLUCIÓN Nº 0045-2024 PIJNE del cual remite cincuenta y nueve mil trescientos cincuenta (59,350) listas de adherentes y dos (2) medios ópticos, para el procedimiento de verificación de firmas de la Iniciativa de Reforma Constitucional promovido por el ciudadano Lucas Daniel Ghersi Murillo, referido al "Proyecto de Ley de reforma constitucional que modifica el artículo 206° de la Constitución Política del Perú, a fin de prohibir expresamente la reforma total de la Constitución a través de una Asamblea Constituyente".

Sobre este particular, mediante Hoja de Elevación Nº 000117-2023/DRE/RENIEC (14MAR2023), la Dirección de Registro Electoral precisa que el 10MAR2023, ha concluido el mencionado procedimiento técnico, contrastando en la etapa de verificación automática, los datos de los afiliados y en la etapa de verificación semiautomática, las firmas o huellas dactilares que obraban en la documentación alcanzada, con la base de datos del Registro Único de Identificación de Personas Naturales-RUIPN del RENIEC.

Asimismo, la Dirección de Registro Electoral, señala que en concordancia con el numeral 26.2 del Reglamento para la Verificación de Firmas del RENIEC1, se efectuó la suspensión del cotejo de las firmas, al alcanzar el número mínimo de registros válidos requeridos por Ley2, y por tanto, la finalidad del procedimiento administrativo.

### REGISTRO NACIONAL DE IDENTIFICACIÓN Y ESTADO CIVIL

www.realec.gob.pe

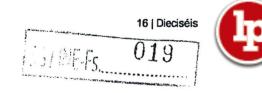
La impresión de este ejemplar es una copia autentica de un documento electrónico archivado en el RENIEC, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web https://gestdocinterop.reniec.gob.pe/verificadoc/index.htm e ingresando la siguiente clave: 00QfsjC4VZ



Resolución Jefatural Nº 000170-2020-JNAC/RENIEC, que aprueba el Reglamento RE-211-GRE/001 Para la Verificación de Firmas", tercera versión, del 20 de octubre de 2020.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Resolución N° 0335-2020-JNE, que establece el número mínimo de adherentes para ejercer los derechos de participación ciudadana sobre la base del padrón electoral nacional, del 30 de setiembre de 2020.





En tal sentido, se remite adjunto al presente, los documentos donde constan los resultados respectivos:

- 1. Un (01) medio óptico con la relación de adherentes.
- 2. Oficio Nº 00561-2022-SG/JNE y anexo, a catorce (14) folios en copia.
- 3. Acta de Recepción y anexos, a ocho (08) folios en original.
- 4. Carta Nº 000191-2023/DRE/RENIEC de fecha 23FEB2023, a un (03) folios en copia.
- 5. Actas y reportes correspondientes a los resultados de las etapas de verificación automática y semiautomática, a cuatro (04) folios en original.
- Certificado de Cotejo (Comprobación de datos y/o imágenes) N° 003-2023-DRE/RENIEC.
- 7. Listas de adherentes originales a cincuenta y nueve mil trescientos cincuenta (59,350) folios, remitidos con el documento de la referencia.

Hago propicia la oportunidad para expresarle los sentimientos de mi estima personal.

Atentamente,

JURADO NACIONAL DE ELECCIONES
DOCUMENTO AUTENTICADO
El presente documente es COPIA FEL DEL ORIGINAL
que he tenido a la vista

2 8 JUN. 2025

NELSON HUMBERTO MORAN SALAZAR
RESOLUCION Nº 0045-2022-PJINE REGISTRO Nº 1616 O

· Cc: Dirección de Registro Electoral

(GHT/LCR/gar/rae)

"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES "AÑO DE LA UNIDAD, LA PAZ Y EL DESARROLLO"

Lima, 13 de Marzo de 2023

REGISTRO HACIONAL DE IDEN

INFORME TECNICO Nº 000010-2023/JCC/DRE/CVFATE/RENIEC

A:

GABRIELA LUCIANA ARBULU RUNCIMAN

Dre/Coor-Verificacion de Firmas y Apoyo Tecnico Electoral

13 MAR.

P3.

De:

JOSE LUIS CARRION CABRERA

Perito Grafotecnico y Dactiloscópico

Dre/Coor-Verificacion de Firmas y Apoyo Tecnico Electoral

Asunto:

Examen de firmas e impresiones dactilares en las Listas de Adherentes, presentados en el Proceso INICIATIVA LEGISLATIVA, para el "PROYECTO DE LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE MODIFICA EL ARTÍCULO 206° DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ, A FIN DE PROHIBIR EXPRESAMENTE LA REFORMA TOTAL DE LA CONSTITUCIÓN A TRAVÉS DE UNA ASAMBLEA

CONSTITUYENTE", Lote 01.

Referencia:

PROVEIDO Nº 000276-2023/DRE/CVFATE/REMEE del 27/02/2023

JURADO NACIONAL DE ELECCIONES DOCUMENTO AUTENTICADO El presente documento es COPIA FEL DEL ORIGINAL

NELSON HUMBERTOMORÁN SALAZAI RESOLUCIÓN Nº 0045-2024-PIJNE REGISTRO Nº ..

### INFORMACIÓN

- A. Procedente de la Coordinación de Verificación de Firmas y Apoyo Técnico Electoral - DRE/RENIEC, se ha recepcionado los Libros de Actas de Constitución de Comités del proceso en referencia, a fin que de conformidad con la organización y funciones del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil - RENIEC, la CVFATE, se encarga de la Verificación de Firmas de Listas de Adherentes, Ficha de Afiliación de las diversas Organizaciones Políticas, relativas a los Procesos de Inscripción de Movimientos Regionales, Organizaciones Políticas Locales, Referéndum, Inconstitucionalidad de Normas, Revocatoria de Autoridades, entre otros.
- B. Entre el 27 de febrero y 10 de marzo del 2023, se procedió a la verificación de firmas en las Listas de Adherentes, presentados en el Proceso INICIATIVA LEGISLATIVA, para el "PROYECTO DE LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE MODIFICA EL ARTÍCULO 206° DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ. FIN DE **PROHIBIR**





EXPRESAMENTE LA REFORMA TOTAL DE LA CONSTITUCIÓN A TRAVÉS DE UNA ASAMBLEA CONSTITUYENTE", Lote 01; observándose en la verificación automática: 493,793 registros hábiles y 20,607 no hábiles; y en la verificación semiautomática se obtuvo 103,077 registros válidos y 12,823 no válidos, respectivamente; y 377,893 registros no procesados; hechos que han quedado registrados en las actas respectivas. Significando que de conformidad con el "Reglamento de Verificación de Firmas — Tercera Versión", "Capítulo VI.- CONCLUSIÓN DE LA VERIFICACIÓN DE FIRMAS.- ARTICULO 26°.- FORMAS DE CONCLUSIÓN", contempla en su "Art. 26.2 Cuando, durante la etapa de verificación semiautomática, se hubiere alcanzado el número mínimo de registros válidos establecido según la legislación vigente para un proceso determinado, se suspende la verificación al haberse alcanzado la finalidad del proceso".



C. El Personero Legal GHERSI MURILLO, LUCAS DANIEL, identificado con DNI N° 72935212, con fecha 20 de febrero del 2023, presentó en total 514,400 registros; procediéndose a la verificación automática y semiautomática, descritas en el punto precedente.

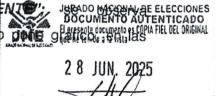
### II. EXAMEN DE LAS FIRMAS E IMPRESIONES DACTILARES

A. Examinadas las firmas en cuestión, a visión de conjunto, contenidas en las Listas de Adherentes Lote 1, presentados en el Proceso INICIATIVA LEGISLATIVA, para el "PROYECTO DE LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE MODIFICA EL ARTÍCULO 206° DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ, A FIN DE PROHIBIR EXPRESAMENTE LA REFORMA TOTAL DE LA CONSTITUCIÓN A TRAVÉS DE UNA ASAMBLEA CONSTITUYENTO": JERADO MASAMBLEA CONSTITUYENTO": JERADO MASAMBLEA CONSTITUYENTO":

características gráficas que corresponde a un mismo por officio de la composiçõe de la comp

páginas que se describen a continuacion:

1.



PAGINA Nº 4338 (Signadas como: 1, 2, 4, 6, 7, 8 REBOLUÇÃO Nº 0045-20/4-PIJNE REGISTRO Nº 16-16-0

- 2. PAGINA N° 4339 (Signadas como: 5, 6, 7, 8.)
- 3. PAGINA N° 13811 (Signadas como: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10)



- PAGINA Nº 13812 (Signadas como: 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10)
- 5. PÁGINA Nº 13813 (Signadas como: 1, 3, 5, 6, 8, 9, 10)

Total de firmas e Impresiones Dactilares: 37, respectivamente.

Firmas Legibles e llegibles, similar presión y ubicación en el campo gráfico, en algunos casos con grafías capitales que se repiten, similitud en el desenvolvimiento de las rúbricas, con tendencia a la angulosidad e inclinación, caja signatural de grafías y desenvolvimientos medianos y algunos con enlaces mixtos (curvos y angulosos); significando que las Págs. 4338 y 4339; y Págs. 13811, 13812 y 13813, respectivamente, presentan características de haber sido ejecutadas por el puño gráfico de una misma persona y las impresiones dactilares no corresponden a sus titulares



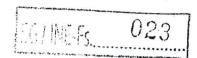
### Relación de listas de Adherentes Cuestionadas. 2025 suscritas por "Responsables de Página

JURADO NACIONAL DE ELECCIONES
DOCUMENTO AUTENTICADO
El presente documento es COPIA FIEL DEL ORIGINAL
que he tenido a la vista

NELSON HUMBERTO MORAN SALAZAI RESOLUCIÓN Nº 0045-2024-PIJNE REGISTRO Nº

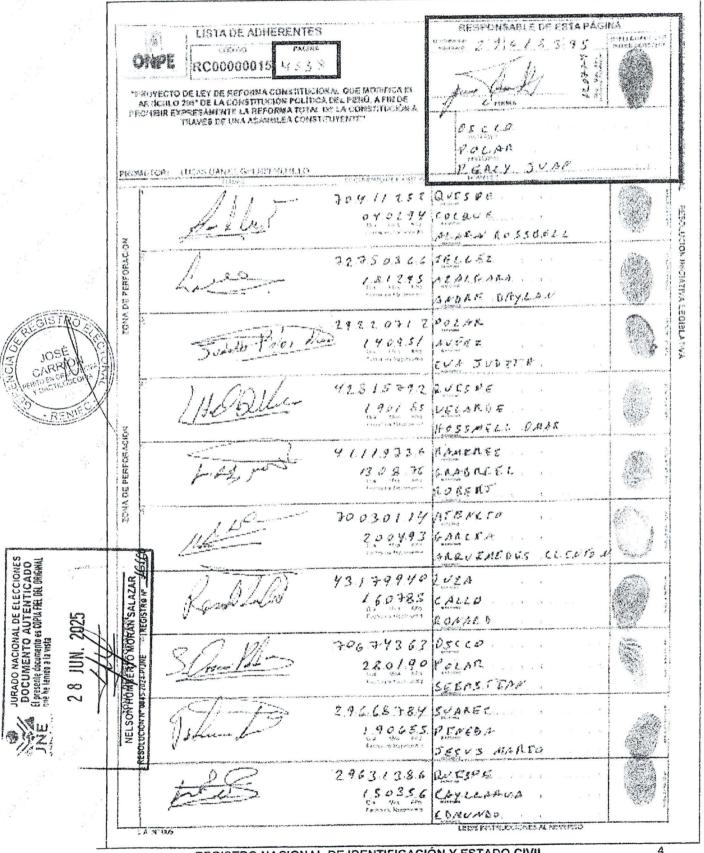
N <sub>°</sub>	RESPONSABLE DE PÁGINA	DNI N°	LISTA DE ADHERENT PÁGINA N°	CANTIDAD DE LISTAS	CANTIDAD DE FIRMAS E IMPRESIONE S DACTILARES	UBICACIÓN EN CADA PAGINA
1	Percy Juan OSCCO POLAR	29618395	4338	01	08	1, 2, 4, 6, 7, 8, 9, 10.
2	Percy Juan OSCCO POLAR	29618395	4339	01	04	5, 6, 7, 8.
3	Lucas Daniel GHERSI MURILLO	72935212	13811	01	10	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10
4	Lucas Daniel GHERSI MURILLO	72935212	13812	01	08	2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10
5	Lucas Daniel GHERSI MURILLO	72935212	13813	01	07	1, 3, 5, 6, 8, 9, 10
TOTALES				05	37	37







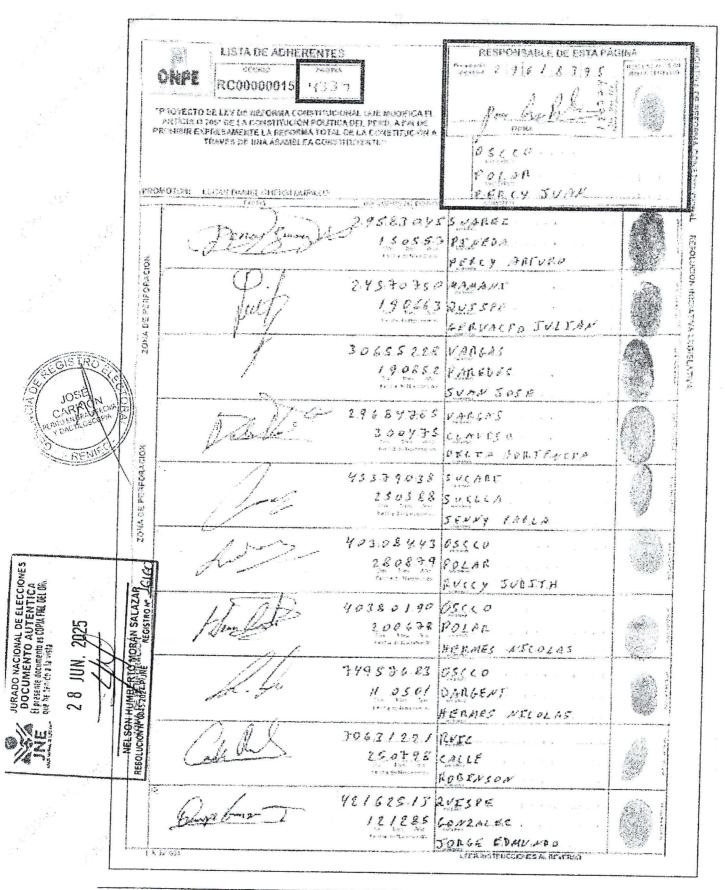
### IMÁGENES ILUSTRATIVAS DE PAGS. 4338, 4339, 13811, 13812 v 13813.















10.00	RC0000001 138  COS DE LEY DE REFORMA CONSTITUCIÓN FOR INSTITUCIÓN FOR INSTITUC	A FE TO THE THE PERSON OF THE PERSON A FIN DE THE PERSON A FIN DE THE PERSON A FIN DE THE PERSON A PART OF THE PER	1601 E 835	en good de
naceogy	e Theor owest of Eventuery S	Section of the sectio	MÜKTALA LUÇAS, NAMELEL	
	A SA		4. 1. 1. 1. 1. 1. 1. 1. 1. 1. 1. 1. 1. 1.	
206. Of Pist Undige	J.H	The Sale and Sale Sale and the	LESS LANGE CONTRACTOR	
305		Language Constitution of the constitution of t	Market Same	37.
8	phy)	6 5 3 3 5 5 5 5 5 5 5 5 5 5 5 5 5 5 5 5	ACTRICIONAL CONTRACTOR OF THE	
A DI AESTORICO	Make John	19.13.2 1, 5.14 12.12.2.14 12.12.2.2.2.2.2.2.2.2.2.2.2.2.2.2.2.2.2	naroged a	
322		7.6.5.5.9.	Co. 401 k	3
i en	BP O	M. 5 3.1 . 5.3. 2.5. 2 3.4.2.7.3.8 200 the the Experimentary	13 (5)	
Form DE PERFORMAN	STA	3. O. S. Ja. Ch. A. S. Sale and Sec. S. S. Sale and Sec.	Colsens.	And the second
102	Marin Spirit	41 <u>16 10 54</u>	Cunce Aslamana	,
48	J. H.	15 13 15 15 51 10 1 1 1 51 30 30 70 30 30	CALLES CONTROL OF THE	Was a constraint of the constr
1,2,60	NE INE	JURADO NACIONAL DE DOCUMENTO AUT El presente documento es COPL que he tenido a la vista		

NELSON HUMBERTO MORÁN SALAZAR (160)
REGISTRO NACIONAL DE REGISTRO ELECTORAL »

WWW.reniec.gob.pe



SG/INE-Fs. 026



46	PREDEDOGO 13812  OVERTO DE LEVER REPORMA CONSTILICIO POR LA PORTA DE LA COMÓ TRISO META POR A PORTA DE CONSTILICIO POR LA PRACE DE UNA VALAMITA E DOPISTO.	ELACONSTITUCIÓN A	1 MAKADES	
/A8/	ттор, дисовимаецсийныминали		MIRELLA LINGAS DANTES	
Section bearing the section of		1 5 5 6 8 5 5 8 5 1 8 5		
who knows women a second		J. A. J. S. J. C. d. S.	12.5/5.44(	3
133	a faction	51.1.53.1V.	117 P. 48.	
100 M		1. 1. 1. 1. 1. 1. 1. 1. 1. 1. 1. 1. 1. 1	right st. Transit	
A State of the State of	45D).	A COLOR DE COLOR	Printed Printed May 100	***
182	A. A.	4.2 C.3 S. L.4.	7 c 3c 1 5 1 7	
161	SI	7,1,2,1,5,5,5,5,5,5,5,5,5,5,5,5,5,5,5,5,5	1.56.7 1.56.7	
	S. S.	7. E. S. D. 1. 7. 7. 7. 7. 7. 7. 7. 7. 7. 7. 7. 7. 7.	Ecturics	
Non-man and a second	16k y Line Land	1,1 51 6 6 6 6 2 6 1 6 6 2 6 1 6 6 2 6 7 6 7 6 7 6 7 6 7 6 7 6 7 6 7 6 7 6	FLEST 5	
	CAR.	16 16 14 14 16 16 14 14	Fri 9: 40 1 r f 6 7 F 0 7 r i c 1 9	

2 8 JUN. 2025





	PC0000001 1381  WHAT IN THE PER PER PER PER PER PER PER PER PER PE	ELA CONSTITUCIONA	CHE BOT	
Imper	STE CHARDAGE DEBMINARY		SSCHARE	
	AST -	Complete humanistic	TANK TO BE A TANK	
No.	y santana ya iyon sepakutaka asa da adalamin, matu da Singa da da Santa Santa Santa Santa da	33 3 34 356	P. S. Carrier	
LEAL OF TERREGUES CONTROL	that .	Copia de Assercicio	E ( ) ( ) ( ) ( ) ( ) ( ) ( ) ( ) ( ) (	
ZENA.	activities and an experience of the state of	4.5.34 x4.116	1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1	2
	Math	A Comme	556357	
ľ	gick makes from the first season over your repositions and all all the commence in comment in the first first for the control of the control	1.5. 49. 51.(1)	FERRENCE L. S.	5.
3	Siew.	t (2, F. 5, 5 %) - 1594 AN - 1594 AN	( ) N ( ) ( )	
WYJJ		(2.5,5%, 151, 31)		, A
KODWESTER SE WAS	A Signal	The Comments of the Comments o	Ant	
130		1, 3, 4, 4, 4, 6, 4, 1, 3,	69 ( : ) 10	ship.
	A Little Brown	A Secretary Secretary	1 4 0 4 6	
	-gyper speciment op 15 february og dissept op gan speciment og det skilde kandinde men utden for en 1507 det e	15.115.32	·	
-		8.4 P. C. S. C.	Curio vo Tuna Linder	7
Hadanada Desaration	and the second s	33.33 32.34	rior sel i	3
30	45	Company of Company	THE PER SEL PIRA	
COPA	And the state of t	14 65 15 14	(40) 111	
		ou es gr	loures,	
300		restate from the second	Land 5	
home to the second	Si P	11.02.55	2015066 201506	
	LN F	e qui a sin standardo.	TOO LEAD	- Anna Caraman
	JURADO NACIONAL CE DOCUMENTO AUTI El presente documento es COPIL que he tendo a la vista			
	2 8 JUN. 2025			
	4/			
	1 A TOTAL TOTAL TOTAL AND	SALAZAR STRON IELEO		



JOSE ARRION

25 | Veinticinco SG/INE-Fs. 028

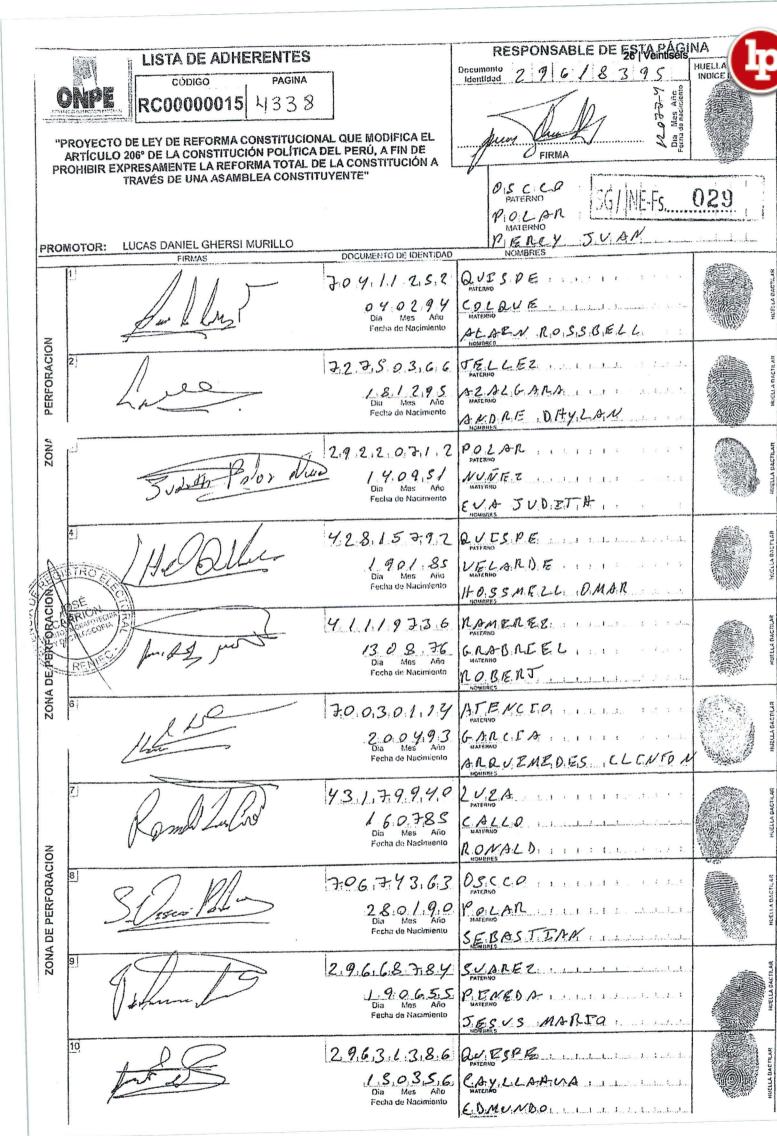
#### III. CONCLUSIÓN

De la evaluación realizada a "Visión en Conjunto" a las firmas e impresiones dactilares que aparecen trazadas y estampadas en las Listas de Adherentes, presentadas en el Proceso INICIATIVA LEGISLATIVA, en el Proceso INICIATIVA LEGISLATIVA, para el "PROYECTO DE LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE MODIFICA EL ARTÍCULO 206º DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ, A FIN DE PROHIBIR EXPRESAMENTE LA REFORMA TOTAL DE LA CONSTITUCIÓN A TRAVÉS DE UNA ASAMBLEA CONSTITUYENTE", Lote 01; se ha llegado a establecer que Treinta y siete (37) firmas e impresiones dactilares, de las Págs. Nº 4338 y 4339; y Págs. Nº 13811, 13812 y 13813, respectivamente; presentan características de haber sido ejecutadas por un mismo puño gráfico, compatibles con falsificación en la modalidad de ejecución libre y las impresiones dactilares no corresponden a sus titulares; conforme a las copias de las referidas páginas, que se adjuntan al presente.

Es todo cuanto se informa para su conocimiento y fines pertinentes

US CARRION CABRERA PERITO GRAFOTECNICÓ Y DACTILOSCOPICO DRE/ CV/FATE/ RENIEC







# INSTRUCCIONES PARA LLENAR LA LISTA DE ADHERENTES

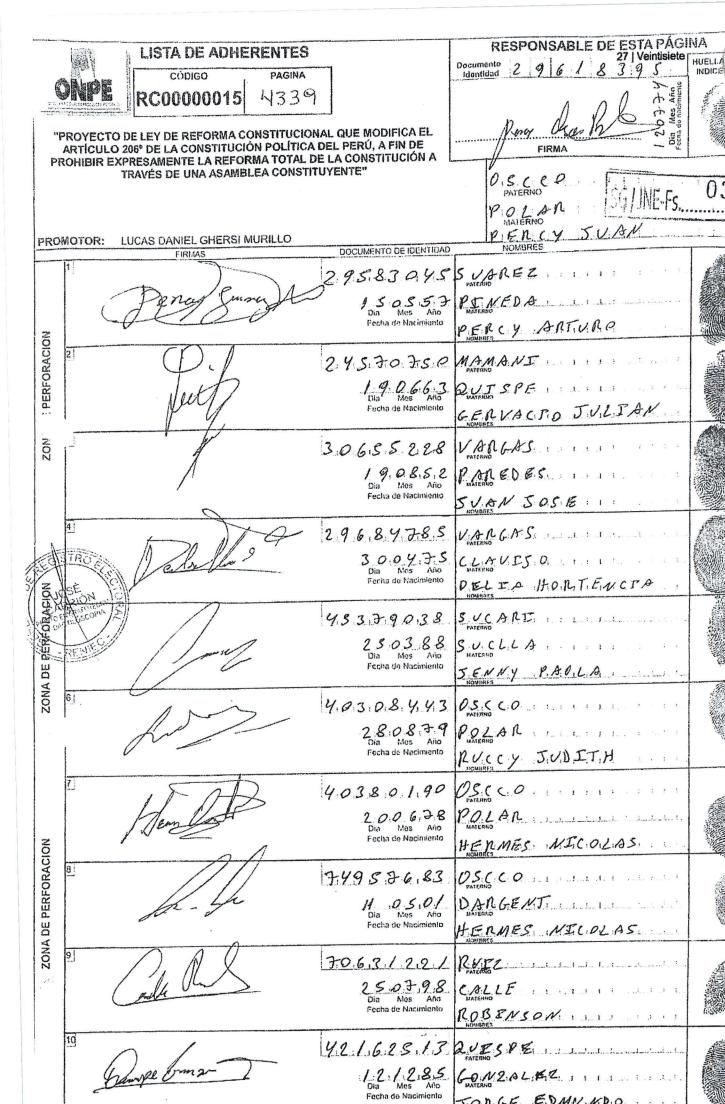
### El responsable de la página:

- Podrá ser responsable de otras páginas de la misma lista de adherentes.
- Deberá consignar sus propios datos y huella dactilar en el recuadro correspondiente al "RESPONSABLE DE ESTA PÁGINA", antes de recoger firmas de adherentes.
- Deberá llenar el espacio correspondiente a la fecha de nacimiento.
- Podrá entregar páginas parcialmente llenas; no es indispensable completarlas.
- Podrá llenar con letra de imprenta los datos de los adherentes.
- No escribirá nombre ni datos falsos.

### El Adherente:

- Estará conforme con el motivo de la adhesión.
- Verificará los datos, firmas y huella dactilar del responsable del llenado de la página, en la parte superior.
- Llenará los datos con letra de imprenta; cada una dentro de su respectivo casillero y la firma autógrafa tal como aparece en su documento de identidad.
- En caso de tener algún tipo de discapacidad que le impida firmar, colocará su huella dactilar del dedo índice de la mano derecha en el recuadro correspondiente.

6 3 MAR. 2023



JORGE EDMUNDO



# INSTRUCCIONES PARA LLENAR LA LISTA DE ADHERENTES

### El responsable de la página:

- Podrá ser responsable de otras páginas de la misma lista de adherentes.
- Deberá consignar sus propios datos y huella dactilar en el recuadro correspondiente al "RESPONSABLE DE ESTA PÁGINA", antes de recoger firmas de adherentes.
- Deberá llenar el espacio correspondiente a la fecha de nacimiento.
- Podrá entregar páginas parcialmente llenas; no es indispensable completarlas.
- Podrá llenar con letra de imprenta los datos de los adherentes.
- No escribirá nombre ni datos falsos.

### El Adherente:

- Estará conforme con el motivo de la adhesión.
- Verificará los datos, firmas y huella dactilar del responsable del llenado de la página, en la parte superior.
- Llenará los datos con letra de imprenta; cada una dentro de su respectivo casillero y la firma autógrafa tal como aparece en su documento de identidad.
- En caso de tener algún tipo de discapacidad que le impida firmar, colocará su huella dactilar del dedo índice de la mano derecha en el recuadro correspondiente.

0 3 MAR. 2023

о пчижен**а актом Q**Д.

LEER INSTRUCCIONES AL REVERSO

LA N' 005

DE

REFORMA CONSTITUCIONAL

RESOLUCION INICIATIVA LEGISLATIVA



### INSTRUCCIONES PARA LLENAR LA LISTA DE ADHERENTES

### El responsable de la página:

- Podrá ser responsable de otras páginas de la misma lista de adherentes.
- Deberá consignar sus propios datos y huella dactilar en el recuadro correspondiente al "RESPONSABLE DE ESTA PÁGINA", antes de recoger firmas de adherentes.
- Deberá llenar el espacio correspondiente a la fecha de nacimiento.
- Podrá entregar páginas parcialmente llenas; no es indispensable completarlas.
- Podrá llenar con letra de imprenta los datos de los adherentes.
- No escribirá nombre ni datos falsos.

### El Adherente:

- Estará conforme con el motivo de la adhesión.
- Verificará los datos, firmas y huella dactilar del responsable del llenado de la página, en la parte superior.
- Llenará los datos con letra de imprenta; cada una dentro de su respectivo casillero y la firma autógrafa tal como aparece en su documento de identidad.
- En caso de tener algún tipo de discapacidad que le impida firmar, colocará su huella dactilar del dedo indice de la mano derecha en el recuadro correspondiente.



Pa

L.A. N' 005

600

LEER INSTRUCCIONES AL REVERSO

DE REFORMA CONSTITUCIONAL

RESOLUCION INICIATIVA LEGISLATIVA



## INSTRUCCIONES PARA LLENAR LA LISTA DE ADHERENTES

### El responsable de la página:

- Podrá ser responsable de otras páginas de la misma lista de adherentes.
- Deberá consignar sus propios datos y huella dactilar en el recuadro correspondiente al "RESPONSABLE DE ESTA PÁGINA", antes de recoger firmas de adherentes.
- Deberá llenar el espacio correspondiente a la fecha de nacimiento.
- Podrá entregar páginas parcialmente llenas; no es indispensable completarlas.
- Podrá llenar con letra de imprenta los datos de los adherentes.
- No escribirá nombre ni datos falsos.

### Ei Adherente:

- Estará conforme con el motivo de la adhesión.
- Verificará los datos, firmas y huella dactilar del responsable del llenado de la página, en la parte superior.
- Llenará los datos con letra de imprenta; cada una dentro de su respectivo casillero y la firma autógrafa tal como aparece en su documento de identidad.
- En caso de tener algún tipo de discapacidad que le impida firmar, colocará su huella dactilar del dedo indice de la mano derecha en el recuadro correspondiente.



Dia Mes Año Fecha de Nacimiento

L.A. N' 005



# INSTRUCCIONES PARA LLENAR LA LISTA DE ADHERENTES

### El responsable de la página:

- Podrá ser responsable de otras páginas de la misma lista de adherentes.
- Deberá consignar sus propios datos y huella dactilar en el recuadro correspondiente al "RESPONSABLE DE ESTA PÁGINA", antes de recoger firmas de adherentes.
- Deberá llenar el espacio correspondiente a la fecha de nacimiento.
- Podrá entregar páginas parcialmente llenas; no es indispensable completarlas.
- Podrá llenar con letra de imprenta los datos de los adherentes.
- No escribirá nombre ni datos falsos.

### Ei Adherente:

- Estará conforme con el motivo de la adhesión.
- Verificará los datos, firmas y huella dactilar del responsable del llenado de la página, en la parte superior.
- Llenará los datos con letra de imprenta; cada una dentro de su respectivo casillero y la firma autógrafa tal como aparece en su documento de identidad.
- En caso de tener algún tipo de discapacidad que le impida firmar, colocará su huella dactilar del dedo índice de la mano derecha en el recuadro correspondiente.







N°: 003-2023-DRE/RENIEC

17 - 0004 - 001

### CERTIFICADO DE COTEJO (COMPROBACIÓN DE DATOS Y/O IMÁGENES)

El Director (a) suscribe el presente certificado de conformidad con el Art. 7° inc. o) de la Ley Orgánica del RENIEC - Ley N° 26497; y, a lo solicitado por el(la) ciudadano(a) GHERSI MURILLO, LUCAS DANIEL identificado(a) con DNI N° 72935212, para el trámite¹ de:

"PROYECTO DE LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE MODIFICA EL ARTÍCULO 206° DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ, A FIN DE PROHIBIR EXPRESAMENTE LA REFORMA TOTAL DE LA CONSTITUCIÓN A TRAVÉS DE UNA ASAMBLEA CONSTITUYENTE"

Que, habiéndose presentado un total de 514400 (quinientos catorce mil cuatrocientos) registros, se alcanza los resultados de la verificación automática y semiautomática en los anexos² respectivos para su conocimiento.

Lima, 10 de marzo del 2023

Atentamente.

LIA LANET CALDERÓN ROMERO Directora De Registo Electoral REGISTRO NACIONAL DE IDENTIFICACIÓN Y ESTADO CIVIL

<sup>1</sup> Trámite:

1.- Iniciativa Legislativa

2.- Demarcación Territorial 3.- Iniciativa de reforma constitucional

4.- Iniciativa en formación de dispositivos municipales o regionales

5.- Demanda de Rendición de Cuentas

6.- Remoción de Autoridades

7.- Referendum

8.- Acción de Inconstitucionalidad

<sup>2</sup> Anexos

1. Iniciativa Legislativa: Iniciativa de reforma constitucional; Iniciativa en formación de dispessivos municipales o regionales; Demanda de Rendición de Cuentas: Remoción de Autoridades: Referendum. Acción de Inconstitucionalidad (Acta Nº 1, Consistencia de Adherentes del Proceso de Verificación Automática, Acta Nº 2, Reporte Consolidado del Proceso de Verificación Semiautomática).

 2.- <u>Demarcación Territorial</u> (Consistencia de Adherentes del Proceso de Verificación Automática, Reporte Consolidado del Proceso de Verificación Semiautomática).

JNE

JURADO NACIONAL DE ELECCIONES
DOCUMENTO AUTENTICADO
El presente documento es COPIÁ FÆL DEL ORIGINAL
que he tenido a la vista

2 8 JUN. 2025

NELSON HUMBERTO MORÁN SALAZAR RESOLUCIÓN Nº 0045-2014-PLINE REGISTRO Nº 16/60



REGISTRO NACIONAL DE IDENTIFICACION Y ESTADO CIVIL

### ACTA N° 2

### ETAPA DE VERIFICACIÓN SEMIAUTOMÁTICA

DATOS GENERALES					
PROCESO	INICIATIVA LEGISLATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL				
ORGANIZACIÓN	"PROYECTO DE LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE MODIFICA EL ARTÍCULO 206° DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ, A FIN DE PROHIBIR EXPRESAMENTE LA REFORMA TOTAL DE LA CONSTITUCIÓN A TRAVÉS DE UNA ASAMBLEA CONSTITUYENTE"				
UBIGEO	000000 PERU				
PROMOTOR Y/O PERSONERO	72935212 GHERSI MURILLO , LUCAS DANIEL				
NÚMERO DE LOTE	001				
DOCUMENTO DE REFERENCIA	OFICIO N° 00561-2022-SG/JNE				
FECHA Y HORA .	10/03/2023 11:22:02 AM				

### RESULTADOS DE LA VERIFICACIÓN SEMIAUTOMÁTICA

En cumplimiento del Reglamento para la Verificación de Firmas RE-211-GRE/001 Artículo 27, se culminó con la verificación semiautomática obteniendo el siguiente resultado:

TOTAL DE REGISTROS HÁBILES

493793

REGISTROS VÁLIDOS

103077

20.87% %

REGISTROS NO VÁLIDOS

12823

2.60%

**REGISTROS NO PROCESADOS** 

377893

76.53% %

Los abajo firmantes dan fe de que lo señalado en la presente Acta es conforme al procedimiento de verificación semiautomática establecido en el Reglamento para la Verificación de Firmas RE-211-GRE/001.

DE REG

CALDERON ROMERO, LIA LLANET

DIRECCION DE REGISTRO ELECTORAL

DNI: 21523236

GHERSI/MURILLO, LUCAS DANIEL

PROMOTOR

DNI: 72935212

**ANEXOS DEL ACTA** 

Reporte Consolidado del Proceso de Verificación Semiautomática.

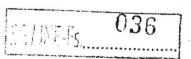


DOCUMENTO AUTENTICADO
El presente documento es COPIA FIEL DEL ORIGINAL
que he tenido a la vista

2 8 JUN, 2025

HELSON HUMBERTO MORAN SALAZAR





Fecha: 10/03/20 Hora: 11:22:02 AM

17 - 0004 - 001

# REGISTRO NACIONAL DE IDENTIFICACIÓN Y ESTADO CI

### REPORTE CONSOLIDADO DEL PROCESO DE VERIFICACION SEMIAUTOMATICA

PROCESO

INICIATIVA LEGISLATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL

ORGANIZACION

0004: "PROYECTO DE LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE MODIFICA EL ARTÍCULO 206° DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ, A FIN DE PROHIBIR EXPRESAMENTE LA REFORMA TOTAL DE LA CONSTITUCIÓN A TRAVÉS DE UNA

ASAMBLEA CONSTITUYENTE"

**UBIGEO** 

PERU

**TOTAL DE LOTES** 

1

Pagina 1 de 1

NUMERO DE LOTE

001

CANTIDAD DE REGISTROS PRESENTADOS

514400

REGISTROS HABILES

493793

**REGISTROS VALIDOS** 

103077

20.8745%

**REGISTROS NO VALIDOS** 

12823

2.5968%

**REGISTROS NO PROCESADOS** 

377893

76.5286%

REGISTROS NO HABILES

20607

### RESUMEN

**TOTAL VALIDOS** 

103077

**TOTAL NO VALIDOS** 

12823

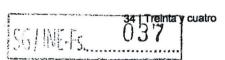
**TOTAL NO PROCESADOS** 

377893











REGISTRO NACIONAL DE IDENTIFICACION Y ESTADO CIVIL

## ACTA Nº 1 ETAPA DE VERIFICACIÓN AUTOMÁTICA

#### **DATOS GENERALES**

**PROCESO** 

INICIATIVA LEGISLATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL

**ORGANIZACIÓN** 

"PROYECTO DE LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE MODIFICA EL ARTÍCULO 206° DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ, A FIN DE PROHIBIR EXPRESAMENTE LA REFORMA TOTAL DE LA CONSTITUCIÓN A TRAVÉS DE UNA

ASAMBLEA CONSTITUYENTE"

**UBIGEO** 

000000 PERU

PROMOTOR Y/O PERSONERO

72935212 GHERSI MURILLO , LUCAS DANIEL

NÚMERO DE LOTE

DOCUMENTO DE REFERENCIA

OFICIO N° 00561-2022-SG/JNE

**FECHAY HORA** 

27/02/2023 16:31:45 PM

DE REGIS ELECTO

## RESULTADOS DE LA ETAPA DE VERIFICACIÓN AUTOMÁTICA

En cumplimiento a lo establecido en el Reglamento para la Verificación de Firmas RE-211-GRE/001, Artículo 21, se culminó con la verificación automática obteniendo el siguiente resultado:

TOTAL DE REGISTROS PRESENTADOS

514400

**REGISTROS HÁBILES** 

493793

**REGISTROS NO HÁBILES** 

20607

Los abajo firmantes dan fe de que lo señalado en la presente Acta es conforme al procedimiento de verificación automática establecido en el Reglamento para la Verificación de Firmas RE-211-GRE/001.

CALDERON ROMERO, LIA LLANET

DIRECCION DE REGISTRO ELECTORAL

DNI: 21523236

GHERSI MURILLO, LUCAS DANIEL

**PROMOTOR** 

DNI: 72935212

**ANEXOS DEL ACTA** 

Consistencia de adherente del proceso de Verificación Automática.

JURADO NACIONAL DE ELECCIONES DOCUMENTO AUTENTICADO -Et presente dacumento : que he tenido a la vista

NELSON HUMBERTO MORÁN SALAZAR RESOLUCIÓN Nº 0045-2014-PIJNE REGISTRO Nº JELEC



35 | Treinta y cinco 17 - 0004 - 001

FECHA: 27/02/2023



REGISTRO NACIONAL DE IDENTIFICACION Y ESTADO CIVIL

CONSISTENCIA DE ADHERENTES DEL PROCESO DE VERIFICACION AUTOMATICA

PROCESO : INICIATIVA LEGISLATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL

ORGANIZAC.: 0004 "PROYECTO DE LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE MODIFICA EL ARTÍCULO 206° DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ, A FIN DE PROHIBIR EXPRESAMENTE LA REFORMA TOTAL DE LA CONSTITUCIÓN A TRAVÉS DE UNA ASAMBLEA CONSTITUYENTE"

UBIGEO

: PERU

LOTE

: 001

#### RESUMEN

TOTAL REGISTROS HABILES : 493793 TOTAL REGISTROS NO HABILES : 20607 TOTAL REGISTROS LEIDOS : 514400

### RESUMEN DE REGISTROS NO HABILES

01	ECCUMENTO DE IDENTIDAD INACTIVO :	2641
02	AP PAT DIFERENTE EN 1 CARACTER Y APE MAT DIFERENTE EN +1 CARACTER :	111
0.3	AP PAT DIFERENTE EN +1 CARACTER Y APE MAT DIFERENTE EN 1 CARACTER :	11
14	AP PAT DIFERENTE EN +1 CARACTER Y APE MAT DIFERENTE EN +1 CARACTER:	63
5	AP PAT DIFERENTE EN +1 CARACTER Y APE MAT COINCIDE :	533
06	AP PAT COINCIDE Y APE MAT DIFFERENTE EN +1 CARACTER	17248
07	DOCUMENTO DE IDENTIDAD REGISTRADO EN LA MISMA ORGANIZACION POLITIC:	0
08	DOCUMENTO DE IDENTIDAD REGISTRADO EN OTRA ORGANIZACION POLITICA :	0
09	NUMERO DE ITEM INCORRECTO :	0
10	UBIGEO NO CORRESPONDE	0
11	HUMERO DE PAGINA INCORRECTO	0
12	NUMERO DE PAGINA NO SE ENCUENTRA EN EL RANGO SELECCIONADO :	0
13	DOCUMENTO DE IDENTIDAD NO EXISTE EN EL RUIPN O SE ENCUENTRA VACIO :	0
14	CAMPO DE DNI Y APELLIDOS VACIOS .	0
	TOTAL :	20607





#### LÍA LLANET CALDERÓN ROMERO

Directora de Registro Electoral REGISTRO NACIÓNAL DE IDENTIFICACION Y ESTADO GIVIL

36 | Treinta y seis Firmado dioixalmente CALDERON ROMERO Uanet FAU 2029501362 lubtivo: Sov el autor del documento Fecha: 23/02/2023 16:18:57-0500

"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES" "AÑO DE LA UNIDAD, LA PAZ Y EL DESARROLLO"

Jesus Maria, 23 de Febrero del 2023

## CARTA N° 000191-2023/DRE/RENIEC

Sr LUCAS DANIEL GHERSI MURILLO Av. Coronel Portillo Nº 521, San Isidro, Lima Presente.-

Asunto:

INICIO DE VERIFICACION DE FIRMAS - CITACIÓN

Referencia:

OFICIO N° 00561-2022-SG/JNE RECIBIDO (20FEB2023)

De mi consideración:

Es grato dirigirme a usted en relación al documento de la referencia, mediante el cual la Secretaria General del Jurado Nacional de Elecciones, ha solicitado al Registro Nacional de Identificación y Estado Civil, la homologación de las firmas y la correspondencia del Documento Nacional de Identidad de los adherentes, presentado para una Iniciativa de Reforma Constitucional "PROYECTO DE LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE MODIFICA EL ARTÍCULO 206º DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ, A FIN DE PROHIBIR EXPRESAMENTE LA REFORMA CONSTITUCIÓN A TOTAL DE LA TRAVÉS DE UNA CONSTITUYENTE".

Sobre este particular, de acuerdo a lo dispuesto por el artículo 6° de la Ley Nº 26300 comunico a usted que el día lunes 27 de febrero del 2023 a las 08:30 horas, se iniciará la etapa de verificación automática y la etapa de verificación semiautomática de los registros contenidos en sus medios ópticos y listas de adherentes originales; dicha verificación se realizará en la Dirección de Registro Electoral, sito en Jr. Brigadier Pumacahua Nº 1149 - Jesús Maria.

En caso de nombrar un apoderado en su representación, éste deberá concurrir al acto con una carta poder simple conteniendo su firma e impresión dactilar, que señale expresamente sus facultades.

Cabe precisar que, tanto usted como su apoderado (de ser el caso), deberán respetar las normas de conducta y seguridad establecidas en la normativa institucional vigente y normas conexas, las cuales son de conocimiento público, a fin de realizar adecuadamente el proceso de comprobación de firmas.

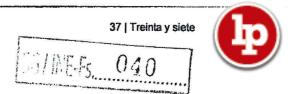
Atentamente,

(LCR/gar)

REGISTRO NACIONAL DE IDENTIFICACIÓN Y ESTADO CIVIL

La impresión de este ejemplar es una copia autentica de un documento electrónico archivado en el RENIEC. aplicando lo dispuesto por el Art. 25 del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 241/02/202\_026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad quadro con control del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria PCM y la Tercera Disposición Complementaria PCM y la Tercera Disposición Complementaria PCM y la 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web https://gestdocinterop.reniec.gob.pe/verificadoc/index.htm e ingresando la siguiente clave: n0iBXb7kHC

11:21 hrs



# **CARTA DE AUTORIZACION**

Autorizo a FERNANDO RICARDO DEUSTUA CARAVEDO
identificado con DNI Nº .0.643.01.54 y domiciliado en
en representación de Lucou Davel Ghersi Murilo
en representación de Lacos Lavel buels Mullo
participe en la Etapa de Verificación Semiautomática del Procedimiento de
Verificación de Firmas, a efectuarse en las instalaciones del RENIEC, de
acuerdo a lo establecido en el Reglamento RE-211-GRE/001 "Reglamento
para la verificación de Firmas" de fecha 20 de octubre de 2020.
Jesús María, 27 de febre o de 2023

Firma de la persona que autoriza Impresión Dactilar Nombre: Lucas Daniel 6 hers; Muvillo

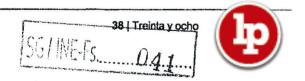
DNINº: 72935212

Firma de la persona autorizada

Impresión Dactilar

Nombre: FUNNAMO RICANDO DELISTUA CARAVEOS

DNI Nº: 06430184



## **CARTA DE AUTORIZACION**

Autorizo a JAIME ALEJANDRO BROSSARD CASTILLO
identificado con DNI Nº 07208/88 y domiciliado en
AV. ANDRES TINOCO 215 - SUR CO a efectos de que, en representación de Lucas Daviel Ghensi Mwill)
en representación de LUCOU DOVA VIOISI NIUVIIO,
participe en la Etapa de Verificación Semiautomática del Procedimiento de
Verificación de Firmas, a efectuarse en las instalaciones del RENIEC, de
acuerdo a lo establecido en el Reglamento RE-211-GRE/001 "Reglamento
para la verificación de Firmas" de fecha 20 de octubre de 2020.
Jesús María, 27 de febrero de 2023
2-4-7-9-7-4-7-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1

Firma de la persona que autoriza

Impresión Dactilar

Nombre:

DNINº: 72935212

Pirna de la persona/autorizada

Impresión Dactilar

Nombre JAINEABROSSARD CASTILLO DNINO: 07208/88



## ACTA DE RECEPCION

#### 1. DATOS GENERALES

**PROCESO** 

INICIATIVA LEGISLATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL

**ORGANIZACIÓN** 

"PROYECTO DE LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE MODIFICA EL ARTÍCULO 206° DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ, A FIN DE PROHIBIR EXPRESAMENTE LA REFORMA TOTAL DE LA CONSTITUCIÓN A TRAVÉS DE UNA ASAMBLEA CONSTITUYENTE"

UBIGEO

000000 PERU

PROMOTOR Y/O PERSONERO

72935212 GHERSI MURILLO , LUCAS DANIEL

NUMERO DE LOTE

001

DOCUMENTO DE REFERENCIA

OFICIO Nº 00561-2022-SG/JNE

FECHA Y HORA DE RECEPCION

20/02/2023 09:59:00 AM

## 2. MEDIO ÓPTICO O DIGITAL

TIPO	DESCRIPCION	Nº SERIE	CANT. REGISTROS	CANTIDAD
Original	DVD	MFHJ0X123032740	514400	1
Copia	DVD	MFHJ0X128031526	514400	1

### 3. CONSOLIDADO DE RECEPCION DE LISTAS DE ADHERENTES

Nº SOBRES	LISTA DE ADH	ERENTE	3	ODGEDWAGIOUEG		
N SUBRES	CANTIDAD	DEL AL		OBSERVACIONES		
1	59350	1	59350	Hay 650 registros digitados en el Cd que no se encuentrar en las siguientes listas de adherentes 34376, 34377, 34381, 34382, 34383, 34384, 34425, 34426, 34458, 34459, 34460, 34461, 34462, 34463, 34464, 34467, 34468, 34469, 34470, 34472, 34473, 34474, 34475, 34476, 34477, 34508, 34559, 34560, 34564, 34565, 34566, 34567, 34568, 34569, 34570, 34571, 34572, 34573, 34574, 34581, 34582, 34583, 34586, 34587, 34588, 34589, 34590, 34591, 34592, 34593, 34594, 34595, 34596, 34600, 34601, 34602, 34603, 34604, 34701, 34702, 34717, 34718, 34719, 34720, 34721, 34722, 34723, 34724, 34725, 34726, 34734, 34735, 34736, 34737, 34738, 34739, 34760, 34751, 34752, 34753, 34754, 34755, 34767, 34768, 34795, 34799, 34801, 34803, 34805, 34814, 34816, 34817, 34818, 34819, 34820, 34838, 34839. VER OTRAS OBSERVACIONES DEL REPORTE DE RECEPCION		

#### 4. ANEXOS

- Reporte de Consistencia de Información del Medio Óptico.
- Reporte de Recepción de Listas de Adherentes.

En señal de conformidad:











## CONSISTENCIA DE LA INFORMACIÓN DEL MEDIO OPTICO

## DATOS DE LA ORGANIZACIÓN

**ORGANIZACIÓN** 

: "PROYECTO DE LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE MODIFICA EL ARTÍCULO 206° DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ, A FIN DE PROHIBIR EXPRESAMENTE LA REFORMA

TOTAL DE LA CONSTITUCIÓN A TRAVÉS DE UNA ASAMBLEA CONSTITUYENTE"

**NÚMERO DE LOTE** 

: 001

NOMBRE ARCHIVO

: LIS\_ADE.DBF

**DIGITADO** 

**ORDENADO** 

PÁGINA INICIAL

: 000001

000001

PÁGINA FINAL

: 059350

059350

**FECHA INICIO** 

: 20/02/2023

HORA INICIO

: 16:14:34

FECHA FIN

: 20/02/2023

HORA FIN

: 16:14:35

**TOTAL REGISTROS** 

: 0000514400

REGISTROS RESPONSABLE DE PÁGINA (ITEM00)

: 0000000000

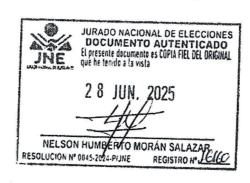
CANTIDAD TOTAL DE ADHERENTES

: 0000514400



Responsable:

DNI:



## REPORTE DE RECEPCION

FECHA:

NACIONAL

23-Feb-23

EGIST

PERU

PROCESO: INICIATIVA LEGISLATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL	PROCESO:	INICIATIVA	LEGISLATIVA	DE REFORMA	CONSTITUCIONAL
---	----------	------------	-------------	------------	----------------

"PROYECTO DE LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE MODIFICA EL ARTÍCULO 206° DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ, A FIN DE PROHIBIR EXPRESAMENTE LA REFORMA TOTAL DE LA CONSTITUCIÓN A TRAVÉS DE UNA ASAMBLEA CONSTITUYENTE"

000000

CODIGO

9501

10001

20

21

10000

10500

500

500

500

0004

LOTE

01

UBIGEO

DEPA	RTAMENTO			PROVINCE	IA -		DISTRIT	0 -
Item -		AS DE AD	HERENTES				700	
Item	Del	Al	Cantidad			OBS	ERVACIONES	
1	1	500	500			Martin Control of the		and the second s
2	501	1000	500					
3	1001	1500	500			Mark Control of the C		
4	1501	2000	500		1565 - FALTA	N DATOS I	DEL RESPONS	ABLE DE PÁGINA
5	2001	2500	500					
6	2501	3000	500		***************************************			
7	3001	3500	500	3059, 3060, 3091, 3092,	3066, 3071, 3072, 3101, 3102, 3103,	3073, 3074 3104, 3107	, 3075, 3076, 30 , 3108, 3227, 32	030, 3031, 3034, 3035, 3037, 3038, 084, 3085, 3086, 3087, 3088, 3089, 228,3229, 3230, 3231, 3233, 3235 - 'AGINA NO ES ORIGINAL
8	3501	4000	500					
9	4001	4500	500	4	1237 - FIRMA Y CC	ONTENIDO	DEL ENCARGA	ADO NO ES ORIGINAL
10	4501	5000	500					
11	5001	5500	500	5479, 5480, 5	481, 5482, 5484 -	FIRMA Y CO	ONTENIDO DEI	L ENCARGADO NO ES ORIGINAL
12	5501	6000	500					
13	6001	6500	500					
14	6501	7000	500					
15	7001	7500	500		PAG. 7171 R	OTA EN LA	PARTE CENTE	RO SUPERIOR
16	7501	8000	500	4.44.4			nere i suttrate con restriction de la figura de la constanta de la figura de la constanta de la figura de la c	
17	8001	8500	500	ľ	and the same of th			4
18	8501	9000	500		DOCU	ΙΜΈΝΤΟ ΔΙΙ	DE ELECCIONES ITENTICADO PIA FIEL DEL ORIGINAL	
19	9001	9500	500		THE THE NETTER	e occumento es co	THE FEL UNIONAL	

NELSON HUMBERTO MORAN SALAZAR RESOLUCION N° 8045-2021-PIJNE REGISTRO M REGISTRO M 16160

2 8 JUN. 2025

# REPORTE DE RECEPCION

FECHA:

23-Feb-23

PROCESO: INICIATIVA	LEGISLATIVA DE REFORMA	CONSTITUCIONAL
---------------------	------------------------	----------------

"PROYECTO DE LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE MODIFICA EL ARTÍCULO 206° DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ, A FIN DE PROHIBIR EXPRESAMENTE LA REFORMA TOTAL DE LA CONSTITUCIÓN A TRAVÉS DE UNA ASAMBLEA CONSTITUYENTE"

CODIGO	0004	LOTE	01	UBIGEO	000000	NACIONAL	PERU
DEPARTAMEN	то		***************************************	PROVINCIA	-	DISTRITO	•

		L		
Item	LIS	TAS DE AD	HERENTES	
iten	Del	Al	Cantidad	OBSERVACIONES
22	1050	1 11000	500	
23	1100	1 11500	500	
24	1150	1 12000	500	
25	1200	1 12500	500	
26	12501	1 13000	500	
27	13001	1 13500	500	
28	13501	14000	500	
29	14001	14500	500	
30	14501	15000	500	
31	15001	15500	500	
32	15501	16000	500	
33	16001	16500	500	
34	16501	17000	500	
35	17001	17500	500	
36	17501	18000	500	
37	18001	18500	500	
38	18501	19000	500	
39	19001	19500	500	NIDAGO MARIANTANA
40	19501	20000	500	JURADO NACIONAL DE ELECCIONES  DOCUMENTO AUTENTICADO  El presente documento es COPIA FEL DEL DRIGINAL
41	20001	20500	500	El presente documento es COPIA FIEL DEL ORIGINAL
42	20501	21000	500	2 8 JUN. 2025
43	21001	21500	500	NELSON HUMBERTO MORÁN SALAZAR
44	21501	22000	500	NELSON HUMBER O MORÁN SALAZAR RESOLUCIÓN Nº 6045-2024-PIJNE REGISTRO Nº JELLO



- 0004 -

## REPORTE DE RECEPCION

FECHA:

23-Feb-23

# PROCESO: INICIATIVA LEGISLATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL

"PROYECTO DE LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE MODIFICA EL ARTÍCULO 206° DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ, A FIN DE PROHIBIR EXPRESAMENTE LA REFORMA TOTAL DE LA CONSTITUCIÓN A TRAVÉS DE UNA ASAMBLEA CONSTITUYENTE"

CODIGO	0004	LOTE	01	UBIGEO	000000	NACIONAL	PERU
DEPARTAMEN	то	***************************************		PROVINCIA	-	DISTRITO	-

Itama	LISTAS DE ADHERENTES			OBSERVACIONES			
Item	Del	Al	Cantidad				
45	22001	22500	500				
46	22501	23000	500				
47	23001	23500	500				
48	23501	24000	500				
49	24001	24500	500				
50	24501	25000	500				
51	25001	25500	500				
52	25501	26000	500	EN FOLIOS 25875 , 25876 , 25877 , 25878 FIRMA DE RESPONSABLE DE PAGINA NO ES ORIGINAL			
53	26001	26500	500				
54	26501	27000	500				
55	27001	27500	500				
56	27501	28000	500				
57	28001	28500	500				
58	28501	29000	500				
59	29001	29500	500				
60	29501	30000	500				
61	30001	30500	500	JURADO NACIONAL DE EL ECCIONES			
62	30501	31000	500	DOCUMENTO AUTENTICADO El presente documento es COPIA FIEL DEL ORIGINAL que he tendo a la vista			
63	31001	31500	500	MACONIA MACONIA			
64	31501	32000	500	2 8 JUN. 2025			
65	32001	32500	500	44			
66	32501	33000	500	NELSON HUMBERTO MORÁN SALAZAR RESOLUCIÓN Nº 0045-2024-P/JINE REGISTRO Nº JULGO			

## REPORTE DE RECEPCION

FECHA:

23-Feb-23

PROCESO: INICIATIVA LEGISLATIVA DE REFORMA CONSTI	HUCIONAL
---	----------

"PROYECTO DE LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE MODIFICA EL ARTÍCULO 206° DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ, A FIN DE PROHIBIR EXPRESAMENTE LA REFORMA TOTAL DE LA CONSTITUCIÓN A TRAVÉS DE UNA ASAMBLEA CONSTITUYENTE"

CODIGO	0004	LOTE	01	UBIGEO	000000	NACIONAL	PERU
DEPARTAMEN	то			PROVINCIA	-	DISTRITO	-

				J Longitude and				
lkam	LISTA	AS DE ADH	IERENTES	OBSERVACIONES				
Item	Del	Al	Cantidad	OBSERVACIONES				
67	33001	33500	500					
68	33501	34000	500					
69	34001	34500	500	FOLIO 34147 FALTA FIRMA DEL ENCARGADO DE PAGINA				
70	34501	35000	500					
71	35001	35500	500					
72	35501	36000	500					
73	36001	36500	500					
74	36501	37000	500					
75	37001	37500	500	37328 - FALTAN DATOS DEL RESPONSABLE DE PAGINA				
76	37501	38000	500					
77	38001	38500	500					
78	38501	39000	500	FOLIO N° 39431 ESCANEADO				
79	39001	39500	500					
80	39501	40000	500					
81	40001	40500	500					
82	40501	41000	500					
83	41001	41500	500					
84	41501	42000	500	DOCUMENTO AUTENTICADO				
85	42001	42500	500	El presente documento es COPIA FIEL DEL DRIGHAL				
86	42501	43000	500	2 8 JUN. <u>2</u> 025				
87	43001	43500	500					
88	43501	44000	500	NELSON HUMPERTO MORÁN SALAZAR RESOLUCIÓN Nº 0045-2024-PJINE REGISTRO Nº JELLO				
89	44001	44500	500	ACCUSINO POPOLO				

lp

17 - 0004 - 01

## REPORTE DE RECEPCION

FECHA:

23-Feb-23

PROCESO: INICIATIVA LEGISLATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL

"PROYECTO DE LEY DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE MODIFICA EL ARTÍCULO 206° DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ, A FIN DE PROHIBIR EXPRESAMENTE LA REFORMA TOTAL DE LA CONSTITUCIÓN A TRAVÉS DE UNA ASAMBLEA CONSTITUYENTE"

CODIGO	codigo 0004		LOTE	01	UBIGEO	000000	NACIONAL	PERU
DEPARTAMENTO					PROVINCIA	-	DISTRITO	-

	LISTA	S DE ADH	ERENTES	OBSERVACIONES				
Item	Del	IA	Cantidad					
90	44501	45000	500					
91	45001	45500	500					
92	45501	46000	500	JURADO NACIONAL DE ELECCIONES				
93	46001	46500	500	DOCUMENTO AUTENTICADO El presente documento es COPIA FREL DEL ORIGINAL Que he traido a la viela				
94	46501	47000	500	2 8 JUN. 2025				
95	47001	47500	500	2 0 JUN. 2023 — // /				
96	47501	48000	500	NELSON HUMPERVO MORAN SALAZAR				
97	48001	48500	500	REGOLUCION N° 0045-2024-P/JNE REGISTRO N° JELLE				
98	48501	49000	500					
99	49001	49500	500	FOLIO 49224 - FIRMA SOBRE CORRECTOR				
100	49501	50000	500	FOLIO 49766 - DATOS REPASADO CON CORRECTOR FOLIO 49786 - DATOS BORROSOS FOLIOS 49816, 49872 - FIRMA Y CONTENIDO DEL ENCARGADO NO ES ORIGINAL				
101	50001	50500	500					
102	50501	51000	500	50737, 50747, 50749, 50881, 50882, 50885, 50903, 50904, 50905,50906, 50907, 50929, 50930, 50931, 50932, 50933, 50935, 50936, 50937, 50939, 50940, 50941, 50965, 50966, 50967, 50968, 50969, 50970, 50982 - FIRMA Y CONTENIDO DEL ENCARGADO DE PAGINA NO ES ORIGINAL 50851 - FIRMA SOBRE CORRECTOR				
103	51001	51500	500					
104	51501	52000	500	EN FOLIO N°51917 ITEMS 4,5 Y 6 PRESENTAN FIRMAS DISTORSIONADAS POR LIQUIDO				
105	52001	52500	500					
106	52501	53000	500					
107	53001	53500	500	REGIS				
108	53501	54000	500	53672 - FIRMA Y CONTENIDO DEL ENCARGADO NO ES ORIGINAL				

## REPORTE DE RECEPCION

FECHA:

23-Feb-23

	PROC	CESO:	INICIATIV	/A LEGISLA	TIVA DE REFO	ORMA CONSTIT	UCIONAL
"PRO	YECTO UCIÓN I	POLÍTIC	A DEL PER	LÚ, A FIN DE F	ROHIBIR EXPRE	MODIFICA EL ART ESAMENTE LA RE A CONSTITUYEN	ÍCULO 206º DE LA FORMA TOTAL DE LA TE''
CODIGO	000	)4	LOTE 01	UBIGEO	000000	NACIONAL	PERU
DEPARTA	AMENTO			PROVINCIA	-	DISTRITO	•
lán.m	LISTA	S DE ADH	ERENTES		ОВ	SERVACIONES	
Item	Del	AI.	Cantidad				-
109	54001	54500	500				
110	54501	55000	500				
111	55001	55500	500				
112	55501	56000	500		FOLIO 55591 PARC	HADO POR LA MITAD I	NFERIOR
113	56001	56500	500				
114	56501	57000	500				
115	57001	57500	500				
116	57501	58000	500				
117	58001	58500	500				
118	58501	59000	500				
119	59001	59350	350			A DE REGI	STROCK
	то	TAL	59,350			LEON SOR	A ISI
					Responsable:	Soria Vásquez Leon	

Responsable: DNI



09461148

NELSON HUNBERTO MORÁN SALAZAR REGOLUCIÓN Nº 0845-2024-PIJNE REGISTRO Nº J REGISTRON 16160





"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"



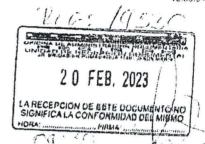
Secretaria Conora

Firmado Diodalmente MARIA ALEXANDRA MARALLANO MURO Fecha 14/02/2023 12:35:04

Lima. 14 de febrero de 2022

Oficio N.º 00561-2022-SG/JNE

Señora abogada GABRIELA BERTHA HERRERA TAN Secretaria General Registro Nacional de Identificación y Estado Civil Av. Bolívia N.º 109, Edificio Centro Cívico Cercado de Lima,-



Asunto

Certificación de firmas para iniciar proceso de Iniciativa de

Reforma Constitucional Ciudadana

Referencia

Expediente N.° JNE.2023000437

De mi mayor consideración:

Es grato dirigirme a usted con relación al pedido de certificación de firmas formulado por don Lucas Daniel Ghersi Murillo, para dar inicio al proceso de acción de Iniciativa de Reforma Constitucional referido al "Proyecto de ley de reforma constitucional que modifica el artículo 206° de la Constitución Política del Perú, a fin de prohibir expresamente la reforma total de la Constitución a través de una Asamblea Constituyente".

En tal sentido, se adjuntan al presente cincuenta y nueve mil trescientos cincuenta (59 350) padrones y dos (2) discos compactos, los mismos que son remitidos para la comprobación de la autenticidad de firmas y documentos de identidad, en cumplimiento de lo prescrito en el artículo 6 de la Ley N.º 26300, Ley de los Derechos de Participación y Control Ciudadanos, y del literal o del artículo 7 de la Ley N.º 26497, Ley Orgánica del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil.

Asimismo, se adjunta, en quince (15) folios copia de la solicitud de verificación de firmas, que acompaña, a su vez, el proyecto de ley antes indicado.

Agradeciéndole que se sirva informar a este Máximo Órgano Electoral sobre el resultado de la comprobación solicitada, le reitero mi consideración.

Atentamente,

Abg. MARÍA ALEXANDRA MARALLANO MURO SECRETARIA GENERAL (e) JURADO NACIONAL DE ELECCIONES

ME TO BE SEE SEE 2 0 FEB. 2023



MAMMonnes

Esta es una copia

kıyan lo el cádigo OR

Esta es una copia por el Jurado Macional de Elecciones aplica <mark>pulo los el Jurado Macional de Secuentes aplicado de la Cercera Disposicior</mark> Complamentaria <sup>e</sup> tital del 18.5-9, 5-2016 PCM. Su autenticidad e integriciad proctea ser contrastados



SETTIFFS 051

JURADO NACIONAL DE EL SERVICIOS AL CIUDADAN

1 N FEB 2023

SEÑOR PRESIDENTE DEL JURADO NACIONAL DE ELECCIONES

N' Exp: JNE 2023 000 437

LUCAS DANIEL GHERSI MURILLO, debidamente identificado con Documento Nacional de Identidad ("DNI") 72935212, e invocando mi condición de promotor de la iniciativa legislativa de reforma constitucional denominada Proyecto de ley de reforma constitucional que modifica el artículo 206º de la Constitución a fin de prohibir expresamente la reforma total de la Constitución a través de una Asamblea Constituyente, ante usted me presento y atentamente digo:

Mediante escrito presentado el 6 de julio de 2021, y en ejercicio de mi derecho fundamental a la iniciativa legislativa reconocido por los artículos 2, inciso 17, y 31 de la Constitución Política del Perú, solicité a la Oficina Nacional de Procesos Electorales ("ONPE") la expedición de formatos para la recolección de firmas de adherentes correspondientes al Proyecto de Ley de la referencia.

Dicha solicitud fue declarada procedente mediante la Resolución Subgerencial 000405-2021-SGACTD-SG/ONPE, de 13 de julio de 2021, emitida por la Subgerencia de Atención al Ciudadano y Trámite Documentario de la ONPE en el expediente administrativo 0042415-2021/ONPE; por lo cual, se procedió a entregarme los formatos para la recolección de firmas de adherentes solicitados y demás documentación correspondiente.

A la fecha, se ha podido recabar un número de adhesiones superior al mínimo exigido por el artículo 17 de la Ley 26300, de los Derechos de Participación y Control Ciudadanos. En consecuencia, por corresponder a Derecho y a fin de que el procedimiento prestablecido siga su curso regular, adjunto al presente escrito la siguiente documentación en atención a lo establecido por el artículo 10, numeral 2, del Reglamento para la Verificación de Firmas, aprobado mediante Resolución Jefatural 000170-2020/JNAC/RENIEC, publicado en el diario oficial *El Peruano* el 4 de noviembre de 2020:

- Sesenta (60) cajas numeradas, las cuales contienen cincuenta y nueve mil trescientos cincuenta (59,350) hojas de listas de adherentes.
- Dos CD-ROM que contienen la digitalización de quinientos catorce mil cuatrocientos (514,400) registros de las lístas de adherentes presentadas de manera física.

Ello con la finalidad de que, en su oportunidad y de acuerdo a lo establecido en nuestro ordenamiento legal, el Jurado Nacional de Elecciones remita la documentación correspondiente a las dependencias encargadas del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC) a efectos de que pueda iniciarse el procedimiento de verificación de firmas correspondiente.

#### POR TANTO:

Solicito a usted tomar en cuenta lo expuesto y proveer conforme a ley.

Jurado Nacional de Elecciones
RECIBIDO
10 FEB. 2022
Hora: 15:27
Secretaria General

SC/JNE - FS....

PRIMER OTROSÍ DIGO: Para estos efectos, fijo como domicilio el siguiente: avenida Coronel Portillo 521, distrito de San Isidro, Lima Metropolitana. Asimismo, para efectos de cualquier comunicación que fuera necesario realizar, cumplo con precisar la siguiente información de contacto: (i) Teléfono celular: 997515252; y, (ii) correo electrónico: lucas@ghersi.com

SEGUNDO OTROSÍ DIGO: Adjunto al presente escrito, en calidad de anexos, los siguientes documentos:

ANEXO 1: Copia de mi DNI.

ANEXO 2: Copia de la Resolución Jefatural 000170-2020/JNAC/RENIEC.

ANEXO 3: Copia del proyecto de ley de reforma constitucional objeto de la presente iniciativa legislativa.

ANEXO 4: Sesenta (60) cajas numeradas, las cuales contienen cincuenta y nueve mil trescientos cincuenta (59,350) hojas de listas de adherentes.

-ANEXO 5: Dos CD-ROM que contienen el archivo LIS\_ADE.dbf con quinientos catorce mil cuatrocientos (514,400) registros correspondiente a las listas de adherentes que se están presentando de manera física.

Lima, 10 de febrero de 2023

Lucas Daniel Ghersi Murillo

DNI: 72935212

REPUBLICA DEL PERÚ
REGISTRO NACIONAL DE IDENTIFICACION Y ESTADO-CIVIL
DOCUMENTO NACIONAL DE IDENTIFICACION Y ESTADO-CIVIL
POR ESPECÍA
GREERSI
SUPERIO SERVICIO
MURILLO
FORMATION
LUCAS DANIEL

111717 Serio Indicadidad Field & Madianassi
Reado Cha Servicio
SOUTERO 28 10 2020

Pitte Tagest

0200364462

Factor de Cadacidad

29 10 2028



SCIJNE - FS





"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"

Lima, 13 de Julio del 2021

## RESOLUCION SUBGERENCIAL Nº 000405-2021-SGACTD-SG/ONPE

#### VISTOS:

El expediente administrativo con registro N°0042415–2021/ONPE, y el Informe N°001207-2021-JAACTD-SGACTD-SG/ONPE de la Jefalura del Área de Atención al Ciudadano y Trámite Documentario:

#### CONSIDERANDO:

Que, con fecha 06 de julio de 2021, el ciudadano Lucas Daniel Ghersi Murillo, en calidad de promotor, solicita la Expedición de Formatos para la Recolección de Firmas de Adherentes (Kit Electoral) para el ejercicio de los Derechos de Participación y Control Ciudadanos previstos en la Ley N° 26300, a fin de promover una Iniciativa Legislativa de Reforma Constitucional con denominación: "Proyecto de ley de reforma constitucional que modifica el artículo 206° de la Constitución Política del Perú, a fin de prohibir expresamente la reforma total de la Constitución a través de una Asamblea Constituyente";

Que, el artículo 31° de la Constitución Política del Perú, reconoce el derecho de los ciudadanos a participar en los asuntos públicos mediante referéndum; iniciativa legislativa; remoción o revocación de autoridades y demanda de rendición de cuentas;

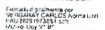
Que, por su parte el literal a), del artículo 2° de la Ley N°26300, Ley de los Derechos de Parlicipación y Control Ciudadanos, que consagra el derecho de los ciudadanos a participar en promover una Iniciativa de Reforma Constitucional;

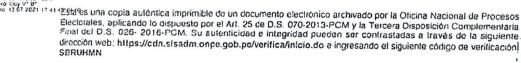
Que, a su vez, el artículo 11° de la LPDCC establece que "La iniciativa legislativa de uno o más proyectos de ley, acompañada por las firmas comprobadas de no menos del cero punto tres por ciento (0.3%) de la población electoral nacional recibe preferencia en el trámite del Congreso. El Congreso ordena su publicación en el diario oficial":

Que, del mismo modo, sobre los requisitos de estructura que debe contener el Proyecto de Reforma Constitucional, se verifica que se cumple con lo estipulado en el numeral 1.1 del artículo 1° del Titulo I del Reglamento de la Ley Marco para la Producción y Sistematización Legislativa, aprobado mediante Decreto Supremo N° 0008-2006-JUS, en concordancia con el artículo 75° del Reglamento del Congreso de la República, los cuales proveen los lineamientos para la elaboración, denominación y publicación de las leyes, con el objeto de sistematizar la legislación además de lograr su unidad y coherencia para garantizar la seguridad jurídica en el país, el cual establece la siguiente estructura: Titulo de la Disposición, la Exposición de Motivos, el Análisis Costo Beneficio y Análisis de Impacto de la Vigencia de la Norma en la Legislación Nacional.

Que, en ese contexto, se advierte que la propuesta presentada por el ciudadano, que pretende modificar la Constitución en su artículo 206°, cumple con los requisitos del Texto Único de Procedimiento Administrativo-TUPA de la Oficina Nacional de Procesos Eiectorales – ONPE, vigente y no resulta causal de improcedencia según el art. 19° de la Ley N° 26300, Ley de los Derechos de Participación y Control Ciudadano.













#### SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- Declarar PROCEDENTE la Solicitud de Expedición de Formatos para la Recolección de Firmas de Adherentes (Kit Electoral) para el ejercicio de los derechos previstos en la Ley N° 26300, Ley de los Derechos de Participación y Control Ciudadanos para promover una Iniciativa Legislativa de Reforma Constitucional, presentada por el ciudadano Lucas Daniel Ghersi Murillo.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Disponer la citación al ciudadano indicando lugar, dia y hora para la expedición del kit electoral.

ARTÍCULO TERCERO.- Disponer la notificación al recurrente con el texto de la presente resolución.

Registrese, comuniquese y cúmplase.

Firmado Digitalmente
LIDIA HERMELINDA FLORES JESFEN
Subgerente de Atención al Ciudadano y Trámite Documentario
Oficina Nacional de Procesos Electorales

(LFJ/mgp)



Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por la Oficina Nacional de Procesos Electorales, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026- 2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: https://cdn.sisadm.onpe.gob.pe/verifica/inicio.do e ingresando el siguiente código de verificación: SBRUHMN

SC/JNE · FS 0/6



Proyecto de ley de reforma constitucional que modifica el artículo 206° de la Constitución Política del Perú, a fin de prohibir expresamente la elaboración de una nueva Constitución a través de una Asamblea Constituyente.

De conformidad con el artículo 2°, inciso 17, de la Constitución, concordante con los artículos 2°, literal a); 17° a 19°; y, 37° a 39° de la Ley N° 26300, de los Derechos de Participación y Control Ciudadanos, los ciudadanos cuyas firmas obran adjuntas, en ejercicio de nuestro derecho de iniciativa legislativa, presentamos el siguiente proyecto de ley de reforma constitucional:

### I. FÓRMULA LEGAL

Ley de reforma constitucional que modifica el artículo 206° de la Constitución Política del Perú, a fin de prohibir expresamente la reforma total de la Constitución a través de una Asamblea Constituyente.

Artículo 1º. - Objeto de la Ley.

El objeto de la presente ley de reforma constitucional es modificar el artículo 206° de la Constitución, a fin de precisar de manera expresa que, en nuestro régimen constitucional, está prohibido aprobar una nueva Constitución a través de una Asamblea Constituyente.

Artículo 2°. - Modifiquese el artículo 206° de la Constitución de acuerdo al siguiente texto:

Artículo 206°. -Toda reforma constitucional debe ser aprobada por el Congreso con mayoría absoluta del número legal de sus miembros, y ratificada mediante referéndum. Puede omitirse el referéndum cuando el acuerdo del Congreso se obtiene en dos legislaturas ordinarias sucesivas con una votación favorable, en cada caso, superior a los dos tercios del número legal de congresistas. La ley de reforma constitucional no puede ser observada por el Presidente de la República.

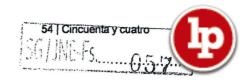
Este es el único procedimiento a través del cual pueden aprobarse reformas de la Constitución. En ningún caso, cabe la aprobación de una nueva Constitución a través de una Asamblea Constituyente.

La iniciativa de reforma constitucional corresponde al Presidente de la República, con aprobación del Consejo de Ministros; a los congresistas; y a un número de ciudadanos equivalente al cero punto tres por ciento (0.3%) de la población electoral, con firmas comprobadas por la autoridad electoral.

## II. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS.

1. Prácticamente por definición, el Poder de una Asamblea Constituyente es ilimitado.

SCIJNE-FS\_LO\_\_



Las asambleas constituyentes, en tanto institución jurídica, han tenido una vinculación problemática con la construcción de un estado de Derecho. De un lado, es innegable que, para poder existir legítimamente, las Constituciones escritas modernas deben ser el resultado de un proceso constituyente.

Por tanto, en el caso de los Estados que han alcanzado su independencia recientemente o se encuentran en un proceso de transición a la democracia, la convocatoria de una Asamblea Constituyente se configura como una necesidad ineludible.

Sin embargo, de manera paradójica, la instalación de una Asamblea Constituyente — incluso cuando estuviera dirigida a establecer una forma limitada de gobierno — tiene como consecuencia crear, aunque sea de manera circunscrita en el tiempo, un espacio de concentración del Poder.

El Tribunal Constitucional, en efecto, ha señalado expresamente lo siguiente sobre el particular en el fundamento jurídico 60 de la sentencia emitida en el Expediente 00014-2002-PI/TC:

El Poder Constituyente responde, entre otras, a tres características: es único, extraordinario e ilimitado. Único como consecuencia de que ningún otro poder o forma de organización, puede, en estricto, ejercer la función que aquél desempeña. Se trata, por consiguiente, de un poder omnímodo, que no admite ningún poder paralelo en el ejercicio de sus atribuciones. Es, a su vez, extraordinario, en tanto que la responsabilidad por él ejercida, no es permanente sino excepcional; como tal, sólo puede presentarse en momentos o circunstancias históricas muy específicas (como las de creación o transformación de la Constitución).

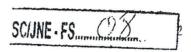
Es, finalmente, ilimitado, en tanto asume plenipotenciariamente todas las facultades, sin que puedan reconocerse restricciones en su ejercicio, salvo las directamente vinculadas con las que se derivan de las valoraciones sociales dominantes.

En similar medida, el profesor Humberto Nogeuira Alcalá<sup>1</sup> ha señalado lo siguiente sobre el mismo tema:

Así el poder constituyente en cuanto poder originario, no deriva de ningún otro poder jurídico preexistente. El poder constituyente sería un poder prejurídico y por ello ilimitado. El poder constituyente originario es aquel que organiza y da forma jurídica a un Estado o permite que este vuelva a refundar su orden jurídico luego de un proceso revolucionario o de un golpe de Estado, constituyendo una crupción de la libertad política del pueblo para dotarse de un nuevo orden jurídico fundamental

El profesor Ramón Peralta Martínez², a su vez, se ha referido a este tema en los siguientes términos:

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> PERALTA MARTÍNEZ, Ramón, Sobre el poder constituyente y la rigidez constitucional, Pensamiento Constitucional, año 12, No. 12, Fondo Editorial de la Pontificia Universidad Católica del Perú, pg. 377 (2007). Disponible en:



NOGUEIRA ALCALÁ, Humberto, Los límites del poder constituyente y el control de constitucionalidad de las reformas constitucionales en Chile, Estudios Constitucionales, Año 4, No.2, pg.438 (2006). Disponible en: https://www.redalyc.org/pdf/820/82040119.pdf. Consulta realizada el 5 de julio de 2021.



SG/INE-Fs. 058

La Constitución como norma fundamental del Estado resulta del ejercicio de un poder especial, el poder verdaderamente soberano, un poder que no es de derecho, un poder meta jurídico, no sometido a limitaciones objetivas. Ese es el poder constituyente.

Podrían seguir citándose opiniones en ese sentido, pero no resulta necesario hacerlo. Es claro que, dada su naturaleza, el poder constituyente originario — expresado a través de una Asamblea Constituyente — tiene la característica de ser *extra* o *meta* jurídico y, por tanto, ilimitado.

A diferencia de los poderes constituidos y del poder constituyente derivado, en principio, el poder constituyente originario no se encuentra sometido a limitación alguna, por no estar sujeto a un marco constitucional susceptible de servir como parámetro para su actuación. Por tanto, sus determinaciones tampoco pueden ser objeto de revisión o control en sede jurisdiccional.

Ciertamente, existen algunos³ que han intentado identificar límites materiales al poder constituyente originario derivados, por ejemplo, del derecho natural o del constitucionalismo histórico. Sin embargo, no queda claro que dichos límites puedan precisarse con claridad o, mucho menos, resultar exigibles en sede jurisdiccional.

Todo ello determina que la convocatoria de una Asamblea Constituyente contenga dentro de ella una paradoja dolorosa.

El objetivo de toda Constitución es racionalizar el poder y asegurar su sometimiento al Derecho. Sin embargo, los poderes de la Asamblea Constituyente, no son jurídicos sino extra o meta jurídicos; es decir, fácticos. Pertenecen a un estado de cosas donde el Derecho es determinado por el Poder y no al revés.

Una Asamblea Constituyente, por tanto, puede configurarse como una amenaza al Estado de Derecho, especialmente, si ésta no se convoca para dar inicio a la vida independiente de un Estado o para facilitar la transición del mismo a la democracia, sino para refundarlo de acuerdo a líneas ideológicas antidemocráticas. Las experiencias de algunos de nuestros países vecinos lo confirman.

En el Ecuador, por ejemplo, el Tribunal Constitucional determinó que la Asambiea Constituyente estaba por encima de la separación de poderes y, por tanto, podía destituir a los parlamentarios y apropiarse de las competencias del Congreso de la República y de las demás instituciones del Estado<sup>4</sup>.

Por su parte, en Venezuela, como relata el profesor Allan Brewer-Carías<sup>5</sup>, la Asamblea Constituyente de 1999 se atribuyó a si misma la condición de ser un *suprapoder* con la capacidad de imponer su voluntad sobre la de todos los demás.

BREWER CARÍAS, Allan, Golpe de Estado y proceso constituyente en Venezuela, Instituto de Investigaciones Jurídicas, Universidad Nacional Autónoma de México, primera edición, pg. 182 (2001). Disponible en: https://www.corteidh.or.cr/tablas/13677.pdf.



3

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Ver, por ejemplo, VENEGAS MAINGÓN, Alejandro y HERNÁNDEZ MUÑOZ, Verónica, Análisis de los límites del poder constituyente, Derecho global, estudios sobre derecho y justicia, Volumen 5, No. 13 (2019). Disponible en: http://www.derechoglobal.cuesh.udg.mx/index.php/DG/article/view/24



En efecto, en el artículo 1° de su estatuto de funcionamiento, elaborado por la propia Asamblea Constituyente de Venezuela, se señaló expresamente lo siguiente:

Todos los organismos del Poder Público quedan subordinados a la Asamblea Nacional Constituyente, y están en la obligación de cumplir y hacer cumplir los actos jurídicos estatales que emita dicha Asamblea Nacional.

Dicha *autoatribución* de supremacía no se quedó en una mera declaración. La Asamblea Constituyente, por el contrario, ejerció extensamente sus poderes, interviniendo en el funcionamiento de diversas entidades del Estado venezolano. El profesor Brewer Carias<sup>6</sup>, en efecto, ha tenido la oportunidad de señalar lo siguiente sobre el particular:

En primer lugar, el 09-09-99, la Asamblea resolvió ratificar al Presidente de la República en su cargo "para el cual fue electo democráticamente el pasado 6 de diciembre de 1988", decretando recibir la juramentación del Presidente135. Nos abstuvimos de votar dicha propuesta, pues consideramos que la legitimidad de la elección del Presidente estaba fuera de discusión, no teniendo la Asamblea nada que decidir respecto del gesto del Presidente de poner su cargo a la orden de la Asamblea 136.

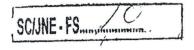
En segundo lugar, el 12-08-99, la Asamblea decretó la reorganización de todos los órganos del Poder Público, decisión respecto de la cual argumentamos oralmente sobre su improcedencia y salvamos nuestro voto, razonándolo negativamente.

En tercer lugar, el 19-08-99, la Asamblea decretó la reorganización del Poder Judicial. sobre lo cual manifestamos nuestro acuerdo con que la Asamblea debía motorizar las reformas inmediatas e indispensables en el Poder Judicial, pero argumentamos oralmente y en voto negativo razonado, en contra de la forma de la intervención, que lesionaba la autonomía e independencia del Poder Judicial, con la creación de una Comisión de Emergencia Judicial que suplantaba los órganos regulares de la Justicia. En general, sin embargo, a pesar del texto del Decreto de la Asamblea, las medidas respectivas conforme a las reformas legislativas en la materia que habían sido aprobadas en 1998, se adoptaron por los órganos del Consejo de la Judicatura con el impulso político de la Comisión. En cuarto lugar, el 25-08-99, la Asamblea dictó el Decreto de regulación de las funciones del Poder Legislativo, decisión mediante la cual materialmente se declaraba la cesación de las Cámaras Legislativas (Senado y Cámara de Diputados), cuyos miembros habían sido electos en noviembre de 1998, y se atribuía la potestad legislativa a la Comisión Delegada del Congreso y a la propia Asamblea. Nos opusimos a este Decreto por considerarlo inconstitucional, por violar las bases comiciales del referendo del 25 de abril de 1999, tanto oralmente como en el voto salvado negativo que razonamos por escrito. (...)

Así, queda claro que la convocatoria a una Asamblea Constituyente supone un riesgo de concentración del poder, no sólo en la teoría, sino también en la práctica.

En América Latina las asambleas constituyentes han sido utilizadas, y posiblemente podrían volver a emplearse, como herramientas para concentrar el Poder, debilitando — o, inclusive, anulando — la capacidad de, entre otras instituciones, el Congreso de la República; el Poder Judicial; y, los gobiernos regionales y locales, de ejercer sus funciones con independencia.

2. No existe garantía de que las asambleas constituyentes sean democráticas.



<sup>6</sup> Ob cit, pg. 184-185.

Dicho riesgo es todavía más grave si se toma en cuenta que, al no estar comúnmente reguladas de manera expresa en el ordenamiento constitucional o legal positivo, no existe claridad *ex ante* respecto a la forma en la que una Asamblea Constituyente podría llegar a estar conformada y de cómo ésta va a proceder.

Tal indeterminación, agrava los problemas de concentración del Poder detallados líneas arriba.

Una Asamblea Constituyente, en efecto, no sólo supone el riesgo de que exista concentración del Poder, sino también de que éste termine siendo atribuido a un cuerpo colegiado de dudosa legitimidad democrática.

Al respecto, debe tomarse en cuenta que, en su Opinión 894/2017, la Comisión para la Democracia a través del Derecho del Consejo de Europa, conocida comúnmente como *Comisión de Venecia*<sup>2</sup>, señaló expresamente lo siguiente sobre el proceso constituyente iniciado en Venezuela en el año 2017:

53. De acuerdo al Decreto 2878, 181 miembros de la Asamblea Nacional Constituyente serán elegidos a través de un sistema corporativista. El Decreto 2878 identifica siente sectores a ser representados en la asamblea: a. Empresarios y Empresarias; b. Campesinos y Campesinas y Pescadores y Pescadoras; c. personas con discapacidad; d. los y las Estudiantes; e. Trabajadores y Trabajadoras; f. Comunas y Consejos Comunales; y, g. Pensionados y Pensionadas.

54. Este sistema plantea dos cuestiones:

-La pertinencia de la distribución de la población en estas categorías puede cuestionarse:

-Existe un riesgo de que un gran número de personas, esté excluida de esta segunda votación.

55. El número de representantes de cada sector está distribuido de acuerdo a las reglas mencionadas en el artículo 2; el cual establece que habrá un representante por cada 83,000 electores incluidos en el padrón electoral de cada sector. De acuerdo al artículo 5 d4el Decreto 2878, ningún elector puede estar registrado en el padrón de más de un sector para evitar duplicidades en el voto. El artículo 6 señala que los candidatos deben ser propuestos por los sectores con el apoyo de, por lo menos, el 3% del padrón electoral correspondiente. (...) Como resultado de estas reglas, los electores están divididos por categorías: votan por categorías, y son electos sólo por los ciudadanos registrados en su categoría.

56. Esta no es la primera vez en la historia que se establece un sistema de representación corporativista. Bajo la dictadura de Franco, el artículo w de la Ley Española de las Cortes de 17 de julio de 1942 dividió a los votantes por sectores, tales como los sindicatos oficiales, las familias y las municipalidades. Bajo la dictadura de Salazar, el artículo 5de la Constitución portuguesa de 1933, definió a Portugal como una "república unitaria y corporativista" y estableció, en sus Títulos III y IV, determinadas corporaciones familiares, morales y económicas que el Estado debia crear. In Italia, bajo la dictadura de Mussolini, la Ley 129 de 19 de enero de 1939, abolió la Cámara de Diputados y estableció la Cámara de Fasci y Corporaciones. Éste último cuerpo estaba organizado en siete secciones tales como industria, agricultura y comercio.

57. Este tipo de representación, en ocasiones, ha sido definida como "democracia corporativista". No obstante ello, es posible cuestionar su carácter democrático pues ha

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> La Opinión, cuyo texto oficial solo está disponible en inglés, puede leerse en el siguiente enlace: https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2017)024-e. Traducción al español llevada a cabo por el promotor de la iniciativa legislativa.





sido adoptada bajo regimenes notoriamente anti democráticos. Uno de los pilares de la democracia es la soberanía popular. Desde el comienzo del constitucionalismo, la Nación (en la tradición francesa) o el pueblo, son concebidos como una entidad creada por el contrato social, que gobierna directamente o a través de representantes electos libremente.

61. Las democracias contemporáneas, parten de la idea que todos los ciudadanos son parte del pueblo y, por esa razón, comparten un estatus jurídico igual. Esto significa que, en elecciones, deben tener iguales derechos de voto e igual poder de voto. La división de los ciudadanos en diversos sectores de acuerdo a sus actividades profesionales y la existencia de padrones electorales separados, uno por sector, genera diferencias que no son legítimas. Asume que los miembros de grupos ocupacionales o de interés no pueden alcanzar un entendimiento comprensivo sobre el bien común en la sociedad. En efecto, la división de electores en sectores (...) transgrede la igualdad de los ciudadanos ante la ley.

De lo anterior, se evidencia que, además de asumir poderes exorbitantes, las asambleas constituyentes pueden llegar a conformarse de manera antidemocrática y lesiva de los derechos fundamentales a la igualdad ante la ley y a la participación política.

Quizá la mayor conquista de las democracias contemporáneas es, de un lado, el sufragio universal y, de otro, el principio de igualdad en el poder del voto. Sin embargo, en tiempos recientes, las asambleas constituyentes han contribuido a menoscabar la vigencia de estos principios.

Al ser elegidas parcialmente a través del voto popular directo basado en circunscripciones territoriales, y parcialmente a través de corporaciones definidas de manera poco equitativa o discrecional, tales asambleas no representan verdaderamente la voluntad popular.

Estas reflexiones no son meramente académicas. Poseen indudable actualidad, máxime si se toma en cuenta que, muchas de las personas que han promovido la convocatoria a una Asamblea Constituyente en el Perú en años recientes, han propuesto que ésta sea electa sobre la base de una conformación corporativista y, por tanto, antidemocrática y lesiva de derechos fundamentales.

3. En el Perú, los procedimientos para la reforma, total o parcial, de la Constitución se encuentran constitucionalizados.

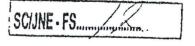
Quizá por estas razones, el ordenamiento jurídico peruano ha constitucionalizado los procedimientos para la reforma de la Constitución. El Tribunal Constitucional ha sido meridianamente claro sobre el particular en el fundamento jurídico 102 de la sentencia emitida en el Expediente 00014-2002-AI/TC:

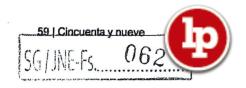
102. El Tribunal Constitucional no comparte tales criterios. En efecto, cuando el artículo 32°, inciso 1), alude a la posibilidad de que se pueda practicar una reforma total de la Constitución, en realidad, ha constitucionalizado la función constituyente, (...)

Así, en su artículo 31°, nuestra Constitución no hace referencia a una Asamblea Constituyente sino únicamente a la posibilidad de reformar, total o parcialmente, la Carta Fundamental:

Pueden ser sometidas a referéndum:

1. La reforma total o parcial de la Constitución.





A diferencia del poder constituyente originario — cuya vinculación con las normas incorporadas en la Constitución existente es discutible — la reforma total o parcial de la Constitución debe necesariamente respetar los procedimientos establecidos en el artículo 206º de la Carta Fundamental, sin perjuicio de cumplir con las demás exigencias democráticas y constitucionales que resulten aplicables.

Por tanto, no es posible que se apruebe actualmente una modificación total o parcial de la Constitución sin respetar los procedimientos detallados en el artículo 206º ni acatar los límites, formales y materiales, que se derivan del ordenamiento constitucional.

Así, al constitucionalizar la función constituyente, nuestra Carta Fundamental requiere que todo procedimiento para su propia reforma se lleve a cabo dentro de los márgenes previstos por el Derecho; es decir, se proscribe de manera implícita la posibilidad de aprobar cualquier modificación constitucional por medios extra o meta jurídicos, incluyendo el de la Asamblea Constituyente.

Ello a fin de asegurar que, en el Perú, el ejercicio del Poder sea siempre limitado y no omnímodo y, además, pueda garantizarse la posibilidad de que se controle en sede jurisdiccional cualquier modificación de la Constitución a efectos de verificar el cumplimiento de los límites, formales y materiales, que resulten aplicables.

Las cosas no podrían ser de otra manera pues, de lo contrario, no tendría sentido la constitucionalización expresa de la reforma total de la Constitución y la exclusión de la misma de cualquier mención a una Asamblea Constituyente. Por razones de orden lógico, si una alternativa para el cambio de Constitución está expresamente reconocida y la otra es omitida, debe preferirse la opción prevista en el texto constitucional.

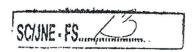
Dicha forma de entender la Constitución, por demás, es consistente con el principio de continuidad constitucional al que hace referencia la Comisión de Venecia en el considerando 17 de su Opinión 894/2017:

La Comisión de Venecia previamente ha señalado de manera consistente que el procedimiento para la adopción de reformas constitucionales o, en la medida de lo posible, incluso de nuevas constituciones, debe acatar las disposiciones de la Constitución en vigor. En efecto, la Comisión respalda firmemente el principio de "continuidad constitucional", bajo el cual incluso las nuevas constituciones deberían adoptarse siguiendo los procedimientos de enmienda establecidos en la anterior – así fortaleciendo la estabilidad, legalidad y legitimidad del nuevo sistema.

Queda claro, así, que la Constitución contiene dentro de sí una prohibición implícita de que se lleve a cabo una Asamblea Constituyente.

Sin embargo, ello no ha impedido que, en tiempos recientes, diversas personas propongan que se convoque una Asamblea Constituyente, inclusive, por decisión unilateral del Poder Ejecutivo y/o sin la realización de un referendum previo.

Tal situación determina, a fin de favorecer el principio constitucional de seguridad jurídica, la necesidad de hacer explícita la prohibición constitucional actualmente implícita.





Por tanto, a fin de que quede manifiestamente claro que el ordenamiento constitucional peruano no ampara la convocatoria a una asamblea constituyente, proponemos que se señale de manera expresa en la Constitución que no cabe la convocatoria a una Asamblea Constituyente.

### III. ANÁLISIS COSTO BENEFICIO.

En lo que concierne al Presupuesto de la República, esta propuesta legislativa no generará mayor gasto al Estado pues el contenido de la misma se circunscribe a precisar que el ordenamiento jurídico peruano no admite la convocatoria a una Asamblea Constituyente, transformando una prohibición implícita en expresa.

Debe tomarse en cuenta, además, que esta ley no genera gastos para particulares ni tampoco costos que pueden ser tomados en cuenta en el presente análisis.

Respecto de los beneficios, en la medida en que transforma una prohibición implícita en expresa, la presente propuesta genera un impacto positivo pues otorga mayor certeza a las personas y organizaciones involucradas en el debate respecto de posibles modificaciones a nivel constitucional contribuyendo, de esa forma, a promover la eficacia del principio constitucional de seguridad jurídica.

# IV. EFECTOS DE LA VIGENCIA DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL.

Este proyecto de ley de reforma constitucional modifica el artículo 206º de la Constitución, a fin de precisar que nuestro ordenamiento jurídico no admite la convocatoria a una Asamblea Constituyente.

En la medida en que convocar una Asamblea Constituyente no está previsto en ninguna norma con rango de ley que forme parte del ordenamiento jurídico peruano, el presente proyecto no produce mayor impacto sobre la legislación nacional.

A mayor abundamiento, debe considerarse que este proyecto no adolece de vicio alguno de inconstitucionalidad, pues se limita a hacer explícita una prohibición que se encuentra implícita en el texto constitucional.

Debe tomarse en cuenta, por el contrario, que éste favorece el programa normativo de la Constitución pues garantiza que todas las iniciativas para su reforma se tramiten de conformidad con un procedimiento cierto y, lo que es más importante todavía, puedan ser objeto de control jurisdiccional a fin de verificar su compatibilidad con la Constitución y demás normas que se crijan como parámetro de constitucionalidad.

SCINE - FS.

8

SG/INE-FS 5.69





Firmado Digitalmente por: SALAS ARENAS Jorge Luis FAU 20131378549 soft Fecha: 22/03/2023 20:50:45

# Jurado Nacional de Elecciones Resolución N.º 0043-2023-JNE

Firmado Digitalmente por: MARIA ALEXANDRA MARALLANO MURO Fecha: 22/03/2023 21:32:54

Expediente N.° JNE.2023000437 LIMA – LIMA SOLICITUD DE INICIATIVA DE REFORMA CONSTITUCIONAL

Lima, veinte de marzo de dos mil veintitrés

VISTO: el expediente relacionado con la certificación de autenticidad de firmas de adherentes, promovida por don Lucas Daniel Ghersi Murillo (en adelante, señor promotor).

#### **ANTECEDENTES**

- Firmado Digitalmente por: PINOZA ENZUELA Defia lagros FAU J131378549 soft Fecha: 22/03/2023 18:49:35
- 1.1. El 10 de febrero de 2023, el señor promotor solicitó la certificación de firmas de adherentes para dar inicio al procedimiento de iniciativa de reforma constitucional referido al "Proyecto de ley de reforma constitucional que modifica el artículo 206 de la Constitución Política del Perú, a fin de prohibir expresamente la reforma total de la Constitución a través de una Asamblea Constituyente".
- 1.2. Con el Oficio N.º 00561-2022-SG/JNE, del 14 de febrero de 2023, se remitió la documentación presentada por el señor promotor al Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (Reniec) para que realice el respectivo cotejo, en cumplimiento de lo prescrito en el artículo 6 de la Ley N.º 26300, Ley de los Derechos de Participación y Control Ciudadanos (en adelante, Ley N.º 26300), y del literal o del artículo 7 de la Ley N.º 26497, Ley Orgánica del Reniec.
- Firmado Digitalmente por: RAMIREZ CHAVARRY Willy FAU 20131378549 soft Fecha: 22/03/2023 17:04:53
- 1.3. Es así que, a través del Oficio N.º 000282-2023/SGEN/RENIEC, recibido el 16 de marzo de 2023, la secretaria general del Reniec adjuntó, entre otros documentos, el Acta N.º 2: Etapa de Verificación Semiautomática, del 10 de marzo de 2023, en la que se detalla que la solicitud de certificación de firmas de adherentes que presentó el promotor alcanzó un total de ciento tres mil setenta y siete (103 077) registros válidos.

#### CONSIDERANDOS

## PRIMERO. SUSTENTO NORMATIVO (en adelante, SN)

#### En la Constitución Política del Perú

1.1. El artículo 206 establece lo siguiente:

## Artículo 206.- Reforma Constitucional

Toda reforma constitucional debe ser aprobada por el Congreso con mayoría absoluta del número legal de sus miembros, y ratificada mediante referéndum. Puede omitirse el referéndum cuando el acuerdo del Congreso se obtiene en dos legislaturas ordinarias sucesivas con una votación favorable, en cada caso, superior a los dos tercios del número legal de congresistas. La ley de reforma constitucional no puede ser observada por el Presidente de la República.

La iniciativa de reforma constitucional corresponde al Presidente de la República, con aprobación del Consejo de Ministros; a los congresistas; y a un número de ciudadanos equivalente al cero punto tres por ciento (0.3%) de la población electoral, con firmas comprobadas por la autoridad electoral.

En la Ley N.º 26300

Firmado Digitalmente por: AARON OYARCE YUZZELLI Fecha: 22/03/2023 11:39:05

1.2. El artículo 17 determina que:







Firmado Digitalmente por: SALAS ARENAS Jorge Luis FAU 20131378549 soft Fecha: 22/03/2023 20:50:47

Firmado Digitalmente

ENZUELA Delia

\agros FAU 131378549 soft

Fecha: 22/03/2023 18:49:37

Firmado Digitalmente

**CHAVARRY Willy** 

FAU 20131378549

Fecha: 22/03/2023

por: RAMIREZ

soft

17:04:59

por:

# **Jurado Nacional de Elecciones** Resolución N.º 0043-2023-JNE

Firmado Digitalmente por: MARIA ALEXANDRA MARALLANO MURO Fecha: 22/03/2023 21:32:56

Artículo 17.- El derecho de iniciativa para la Reforma parcial o total de la Constitución requiere la adhesión de un número de ciudadanos equivalente al cero punto tres por ciento (0.3%) de la población electoral nacional.

En la Resolución N.º 0335-2020-JNE, publicada en el diario oficial *El Peruano*, el 30 de setiembre de 2020

1.3. Mediante el artículo primero, el Pleno del Jurado Nacional de Elecciones estableció que el número mínimo de adherentes para ejercer el derecho de iniciativa de reforma constitucional es de setenta y cinco mil ochocientos sesenta y cuatro (75 864) ciudadanos, equivalente al 0,3 % de la población electoral nacional.

En el Reglamento sobre la Casilla Electrónica del Jurado Nacional de Elecciones¹ (en adelante, Reglamento sobre la Casilla Electrónica)

1.4. El artículo 16 contempla:

Artículo 16.- Sujetos obligados al uso de la Casilla Electrónica

Todas las partes de los procesos electorales y no electorales, jurisdiccionales o de índole administrativa, serán notificadas con los pronunciamientos o actos administrativos emitidos por el JNE y el JEE, según corresponda, únicamente a través de sus respectivas casillas electrónicas habilitadas.

En caso de que los sujetos antes mencionados no soliciten sus credenciales y habiliten su Casilla Electrónica, se entenderán por notificados con el pronunciamiento o el acto administrativo, según corresponda, a través de su publicación en el portal electrónico institucional del Jurado Nacional de Elecciones (www.jne.gob.pe), surtiendo efectos legales a partir del día siguiente de su publicación [resaltado agregado].

Las personas que presentan peticiones, que son de competencia del JNE, también son consideradas como sujetos obligados al uso de la Casilla Electrónica, por lo que les resulta aplicables las disposiciones previstas en los párrafos precedentes.

SEGUNDO. ANÁLISIS DEL CASO CONCRETO

- 2.1. Es materia de análisis determinar si el señor promotor cumplió con lo dispuesto en el artículo 206 de la Constitución Política (ver SN 1.1.), concordante con el artículo 17 de la Ley N.º 26300 (ver SN 1.2.) y el artículo primero de la Resolución N.º 0335-2020-JNE (ver SN 1.3.), esto es, que, para interponer una iniciativa de reforma constitucional, se requiere setenta y cinco mil ochocientos sesenta y cuatro (75 864) ciudadanos con firmas debidamente comprobadas.
- 2.2. De la revisión de los actuados, se advierte que el señor promotor presentó quinientas catorce mil cuatrocientas (514 400) firmas de adherentes, a fin de iniciar el procedimiento de iniciativa de reforma constitucional referido al "Proyecto de ley de reforma constitucional que modifica el artículo 206 de la Constitución Política del Perú, a fin de prohibir expresamente la reforma total de la Constitución a través de una Asamblea Constituyente". Dichas firmas han pasado por el proceso de verificación de autenticidad de firmas ante el Reniec.
- 2.3. De acuerdo con lo informado por dicho organismo electoral, a través del Oficio N.º 000282-2023/SGEN/RENIEC, del total de firmas presentadas por el señor promotor, ciento tres mil setenta y siete (103 077) fueron validadas.

Firmado Digitalmente por: AARON OYARCE YUZZELLI Fecha: 22/03/2023 11:39:07

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Aprobado mediante la Resolución N.º 0929-2021-JNE, publicada el 5 de diciembre de 2021 en el diario oficial El Peruano.







Firmado Digitalmente por: SALAS ARENAS Jorge Luis FAU 20131378549 soft Fecha: 22/03/2023 20:50:48

# Jurado Nacional de Elecciones Resolución N.º 0043-2023-JNE

Firmado Digitalmente por: MARIA ALEXANDRA MARALLANO MURO Fecha: 22/03/2023 21:32:58

- 2.4. En ese sentido, el señor promotor superó el mínimo requerido de registros válidos de adherentes para continuar con su iniciativa de reforma constitucional; en consecuencia, corresponde poner en conocimiento del Congreso de la República la certificación de los registros hábiles.
- 2.5. Sin perjuicio de lo expuesto, se advierte que el Reniec, a través del Oficio N.º 000282-2023/SGEN/RENIEC, también adjuntó el Informe Técnico N.º 000010-2023/JCC/DRE/CVFATE/RENIEC, del 13 de marzo de 2023, que concluyó que treinta y siete (37) firmas e impresiones dactilares ahí detalladas, presentan características de haber sido ejecutadas por un mismo puño gráfico, compatibles con falsificación en la modalidad de ejecución libre, y las impresiones dactilares no corresponden a sus titulares. En tal sentido, corresponde remitir copias de los actuados al Ministerio Público, a fin de que actúe conforme a sus atribuciones, de ser pertinente.

Firmado Digitalmente por: PINOZA NZUELA Delia Nimagros FAU 20131378549 soft Fecha: 22/03/2023 18:49:38

Firmado Digitalmente

CHAVARRY Willy

FAU 20131378549 soft Fecha: 22/03/2023

por: RAMIREZ

17:05:00

 La notificación de la presente resolución debe diligenciarse conforme a lo dispuesto en el Reglamento sobre la Casilla Electrónica (ver SN 1.4.).

Por lo tanto, el Pleno del Jurado Nacional de Elecciones, en uso de sus atribuciones,

#### RESUELVE

- 1. HACER DE CONOCIMIENTO del Congreso de la República, así como de don Lucas Daniel Ghersi Murillo, la certificación de ciento tres mil setenta y siete (103 077) registros hábiles de adherentes, otorgada por el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil, en el trámite del proceso de reforma constitucional referido al "Proyecto de ley de reforma constitucional que modifica el artículo 206 de la Constitución Política del Perú, a fin de prohibir expresamente la reforma total de la Constitución a través de una Asamblea Constituyente".
- 2. REMITIR copias de los actuados al Ministerio Público de acuerdo con lo indicado en el considerando 2.5, de la presente resolución.
- 3. PRECISAR que los pronunciamientos que emita el Jurado Nacional de Elecciones serán notificados conforme a lo dispuesto en el Reglamento sobre la Casilla Electrónica, aprobado mediante la Resolución N.º 0929-2021-JNE.

Registrese, comuniquese y publiquese.

SS.

SALAS ARENAS
ESPINOZA VALENZUELA
RAMÍREZ CHÁVARRY
OYARCE YUZZELLI

Marallano Muro Secretaria General (e)

Firmado Digitalmente por: AARON OYARCE YUZZELLI Fecha: 22/03/2023 11:39:08

