



PODER LEGISLATIVO

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

**LEY Nº 28389**

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

POR CUANTO:

El Congreso de la República  
ha dado la Ley siguiente:

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA;

Ha dado la siguiente Ley de Reforma  
Constitucional:

**LEY DE REFORMA DE LOS ARTÍCULOS 11º, 103º Y  
PRIMERA DISPOSICIÓN FINAL Y TRANSITORIA DE  
LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ**

**Artículo 1º.- Modificación del artículo 11º de la  
Constitución Política del Perú**

Agrégase al artículo 11º de la Constitución Política  
del Perú como segundo párrafo el texto siguiente:

“La ley establece la entidad del Gobierno Nacional  
que administra los regímenes de pensiones a cargo  
del Estado.”

**Artículo 2º.- Modificación del artículo 103º de la  
Constitución Política del Perú**

Sustitúyese el texto del artículo 103º de la Constitu-  
ción Política del Perú por el siguiente:

“Pueden expedirse leyes especiales porque así lo exige  
la naturaleza de las cosas, pero no por razón de las  
diferencias de las personas. La ley, desde su entrada  
en vigencia, se aplica a las consecuencias de las rela-  
ciones y situaciones jurídicas existentes y no tiene fuerza  
ni efectos retroactivos; salvo, en ambos supuestos, en  
materia penal cuando favorece al reo. La ley se deroga  
sólo por otra ley. También queda sin efecto por senten-  
cia que declara su inconstitucionalidad.  
La Constitución no ampara el abuso del derecho.”

**Artículo 3º.- Modificación de la Primera Disposi-  
ción Final y Transitoria de la Constitución Política  
del Perú**

Sustitúyese el texto de la Primera Disposición Final y Tran-  
sitoria de la Constitución Política del Perú por el siguiente:

“Declárase cerrado definitivamente el régimen pen-  
sionario del Decreto Ley Nº 20530. En consecuencia  
a partir de la entrada en vigencia de esta Reforma  
Constitucional:

1. No están permitidas las nuevas incorporaciones  
o reincorporaciones al régimen pensionario del  
Decreto Ley Nº 20530.
2. Los trabajadores que, perteneciendo a dicho ré-  
gimen, no hayan cumplido con los requisitos para  
obtener la pensión correspondiente, deberán opor-  
tar entre el Sistema Nacional de Pensiones o el  
Sistema Privado de Administradoras de Fondos  
de Pensiones.

Por razones de interés social, las nuevas reglas pen-  
sionarias establecidas por ley se aplicarán inmedia-  
tamente a los trabajadores y pensionistas de los ré-  
gimen pensionarios a cargo del Estado, según cor-  
responda. No se podrá prever en ellas la nivelación  
de las pensiones con las remuneraciones, ni la re-  
ducción del importe de las pensiones que sean infe-  
riores a una Unidad Impositiva Tributaria.

La ley dispondrá la aplicación progresiva de topes a  
las pensiones que excedan de una Unidad Impositiva  
Tributaria.

El ahorro presupuestal que provenga de la aplicación  
de nuevas reglas pensionarias será destinado a in-  
crementar las pensiones más bajas, conforme a ley.  
Las modificaciones que se introduzcan en los ré-  
gimen pensionarios actuales, así como los nuevos  
regímenes pensionarios que se establezcan en el  
futuro, deberán regirse por los criterios de sostenibi-  
lidad financiera y no nivelación.

Autorízase a la entidad competente del Gobierno Na-  
cional a iniciar las acciones legales correspondientes  
para que se declare la nulidad de las pensiones obte-  
nidas ilegalmente, salvo los casos definidos por sen-  
tencias con carácter de cosa juzgada que se hayan  
pronunciado expresamente sobre el fondo del asunto  
o que las respectivas acciones hubieran prescrito.”

Comuníquese al señor Presidente de la República  
para su promulgación.

En Lima, a los doce días del mes de noviembre de  
dos mil cuatro.

ÁNTERO FLORES-ARAOZ E.  
Presidente del Congreso de la República

NATALE AMPRIMO PLÁ  
Primer Vicepresidente del  
Congreso de la República

AL SEÑOR PRESIDENTE CONSTITUCIONAL  
DE LA REPÚBLICA

POR TANTO:

Mando se publique y cumpla.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los dieci-  
séis días del mes de noviembre del año dos mil cuatro.

DAVID WAISMAN RJAVINSTHI  
Segundo Vicepresidente de la República  
Encargado del Despacho de la  
Presidencia de la República

CARLOS FERRERO  
Presidente del Consejo de Ministros

28024

---

**LEY Nº 28390**

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

POR CUANTO:

El Congreso de la República  
ha dado la Ley siguiente:

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA;

Ha dado la siguiente Ley de Reforma  
Constitucional:

**LEY DE REFORMA DE LOS ARTÍCULOS 74º Y 107º  
DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ**

**Artículo único.- Modificación de los artículos 74º  
y 107º de la Constitución Política del Perú**

Modifícanse los artículos 74º y 107º de la Constitu-  
ción Política del Perú, con el texto siguiente:

“**Artículo 74º.-** Los tributos se crean, modifican o  
derogan, o se establece una exoneración, exclusi-  
vamente por ley o decreto legislativo en caso de de-  
legación de facultades, salvo los aranceles y tasas,

Los cuales se regulan mediante decreto supremo. Los Gobiernos Regionales y los Gobiernos Locales pueden crear, modificar y suprimir contribuciones y tasas, o exonerar de éstas, dentro de su jurisdicción, y con los límites que señala la ley. El Estado, al ejercer la potestad tributaria, debe respetar los principios de reserva de la ley, y los de igualdad y respeto de los derechos fundamentales de la persona. Ningún tributo puede tener carácter confiscatorio.

Las leyes de presupuesto y los decretos de urgencia no pueden contener normas sobre materia tributaria. Las leyes relativas a tributos de periodicidad anual rigen a partir del primero de enero del año siguiente a su promulgación.

No surten efecto las normas tributarias dictadas en violación de lo que establece el presente artículo.

**Artículo 107º.-** El Presidente de la República y los Congresistas tienen derecho a iniciativa en la formación de leyes.

También tienen el mismo derecho en las materias que les son propias los otros poderes del Estado, las instituciones públicas autónomas, los Gobiernos Regionales, los Gobiernos Locales y los colegios profesionales. Asimismo lo tienen los ciudadanos que ejercen el derecho de iniciativa conforme a ley."

Comuníquese al señor Presidente de la República para su promulgación.

En Lima, a los doce días del mes de noviembre de dos mil cuatro.

ÁNTERO FLORES-ARAOZ E.  
Presidente del Congreso de la República

NATALE AMPRIMO PLÁ  
Primer Vicepresidente del  
Congreso de la República

AL SEÑOR PRESIDENTE CONSTITUCIONAL  
DE LA REPÚBLICA

POR TANTO:

Mando se publique y cumpla.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los dieciséis días del mes de noviembre del año dos mil cuatro.

DAVID WAISMAN RJAIVINSTHI  
Segundo Vicepresidente de la República  
Encargado del Despacho de la  
Presidencia de la República

CARLOS FERRERO  
Presidente del Consejo de Ministros

20825

### LEY Nº 28391

EL PRESIDENTE DEL CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA

POR CUANTO:

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA;

Ha dado la Ley siguiente:

## LEY DE FORMALIZACIÓN DE LA PROPIEDAD INFORMAL DE TERRENOS OCUPADOS POR POSESIONES INFORMALES, CENTROS URBANOS INFORMALES Y URBANIZACIONES POPULARES

### **Artículo 1º.- Objeto de la Ley**

Declárase de preferente interés nacional la formalización de la propiedad informal, con su respecti-

va inscripción registral, respecto de los terrenos ocupados por posesiones informales, centros urbanos informales, urbanizaciones populares y toda otra forma de posesión, ocupación o titularidad informal de predios que estén constituidos sobre inmuebles de propiedad estatal, con fines de vivienda. Asimismo compréndese dentro de los alcances del objeto de la Ley a los mercados públicos informales.

### **Artículo 2º.- Ámbito de aplicación**

- 2.1 La presente Ley comprende aquellas propiedades informales referidas en el artículo anterior, que se hubiesen constituido sobre inmuebles de propiedad estatal, hasta el 31 de diciembre de 2001. Compréndese en el ámbito de la propiedad estatal a la propiedad fiscal, municipal o cualquier otra denominación que pudiera dársele a la propiedad del Estado, incluyéndose aquellos que hayan sido afectados en uso a otras entidades, y aquellos ubicados en proyectos habitacionales creados por norma específica que no estuviesen formalizados o estén en abandono.
- 2.2 No están comprendidos en el ámbito de la presente Ley, para los efectos del proceso de formalización de la propiedad informal, los terrenos siguientes:
  - 2.2.1 Los de uso y los utilizados o reservados para servicios públicos y de reserva nacional, defensa nacional y zonas mineras.
  - 2.2.2 Los ubicados en zonas arqueológicas o los que constituyan patrimonio cultural de la Nación.
  - 2.2.3 Los destinados a programas de vivienda del Estado, siempre que cuenten con obras ya iniciadas o que estén en ejecución.
  - 2.2.4 Los ubicados en áreas naturales protegidas o zonas reservadas, según la legislación de la materia.
  - 2.2.5 Los ubicados en zonas de riesgo, previa comprobación del mismo por el Instituto Nacional de Defensa Civil u otros organismos competentes.
  - 2.2.6 Los terrenos de interés social adquiridos con los recursos provenientes de la liquidación del Fondo Nacional de Vivienda (FONAVI), hasta la fecha de promulgación de la presente Ley.

### **Artículo 3º.- Entidades competentes del proceso de formalización**

- 3.1 Las municipalidades provinciales, en el ámbito de sus circunscripciones territoriales, asumen de manera exclusiva y excluyente la competencia correspondiente a la formalización de la propiedad informal hasta la inscripción de los títulos de propiedad, en concordancia con lo dispuesto por el numeral 1.4 del artículo 73º y numeral 1.4.3 del artículo 79º de la Ley Nº 27972.
- 3.2 Las municipalidades provinciales planifican, organizan y coordinan, en armonía con los planes de desarrollo urbano de cada localidad, el proceso de formalización de la propiedad informal mediante el reconocimiento, verificación y saneamiento físico legal de los asentamientos humanos, hasta la inscripción de los títulos u otros instrumentos en el Registro de Predios o en el Registro Predial Urbano, en tanto éste continúe operando como órgano desconcentrado de la Superintendencia Nacional de los Registros Públicos (SUNARP).
- 3.3 Corresponde al Alcalde Provincial, en el ámbito de su circunscripción territorial, suscribir los títulos de propiedad y los demás instrumentos de formalización.