

APEL. 2904-2007 LIMA Acción Contencioso Administrativo

Lima, cuatro de noviembre del dos mil ocho.-

VISTOS; con el acompañado; de conformidad en parte con lo dictaminado por el Señor Fiscal Supremo en lo Civil; por sus fundamentos; y, CONSIDERANDO ADEMAS: Primero. - Que, es materia de apelación, tanto por parte del demandado César Prialé Asín, como de la entidad actora, Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones, la sentencia dictada por la Segunda Sala Transitoria Contencioso Administrativa de la Corte Superior de Justicia de Lima que declara: a) Fundada en parte la demanda, Nula la Resolución SBS número ciento cuarentidós noventa, de fecha veintisiete de febrero de mil novecientos noventa; y, b) Infundada la misma demanda en la pretensión accesoria de restitución de la suma abonada indebidamente y que se abone a favor del demandado; **Segundo**.-Que, respecto del recurso de apelación del demandado, esta Suprema Sala advierte que el demandado impugnante simplemente se limita a insistir en su recurso de apelación que su incorporación al régimen de pensiones del Decreto Ley número veinte mil quinientos treinta es legítimo y que constituye un derecho adquirido reconocido por la Constitución vigente en su Primera Disposición Final y Transitoria; y que la validez de la Resolución Superintendencia de Banca y Seguros – SBS número ciento cuarentidós – noventa, de fecha veintisiete de febrero de mil novecientos noventa que dispuso dicha incorporación a su favor, entre otros, ha sido reconocida judicialmente en la acción de amparo que el demandado interpusiera contra la Superintendencia de Banca y Seguros – SBS que fue declarada fundada por el órgano jurisdiccional; Tercero.- Que, la fundamentación expuesta en la sentencia apelada sobre indebida incorporación del demandado al régimen de pensiones del Decreto Ley número veinte mil quinientos treinta no ha sido objeto, conforme ya se ha indicado, de debida argumentación que informe sobre algún error de hecho o de derecho incurrido por el órgano jurisdiccional en su argumentación; no advirtiendo tampoco ninguno este Tribunal Supremo, toda vez que el artículo veintisiete de la Ley número veinticinco mil sesentiséis, en el que se sustentó la resolución de la Superintendencia de Banca y Seguros – SBS que dispuso dicha incorporación,



APEL. 2904-2007 LIMA Acción Contencioso Administrativo

materia de la presente demanda, es claro cuando establece que: "Los funcionarios y servidores públicos que se encontraban laborando para el Estado en condición de nombrados y contratados a la fecha de la dación del Decreto Ley número veinte mil quinientos treinta, están facultados para quedar comprendidos en el régimen de pensiones a cargo del Estado, establecido por dicho Decreto Ley, siempre que a la dación de la presente, se encuentren prestando servicios al Estado dentro de los alcances de la Ley número once mil trescientos setentisiete y Decreto Legislativo número doscientos setentiséis." (Resaltado y Subrayado de esta Corte); sin embargo, a la fecha de la dación de la citada Ley número veinticinco mil sesentiséis, el veintitrés de junio de mil novecientos ochentinueve, el demandado ya no prestaba servicios al Estado "... dentro de los alcances de la Ley número once mil trescientos setentisiete y Decreto Legislativo número doscientos setentiséis", pues ya desde enero de mil novecientos ochentidós, estaba prestando servicios en la Superintendencia de Banca y Seguros – SBS dentro del régimen laboral privado regulado por la Ley número cuatro mil novecientos dieciséis, en aplicación del artículo treinticinco del Decreto Legislativo número ciento noventisiete, entonces Ley Orgánica de la Superintendencia de Banca y Seguros – SBS; Cuarto.- Que, asimismo, carece de asidero legal la afirmación esgrimida por el demandado sobre reconocimiento judicial de la validez de la Resolución SBS número ciento cuarentidós – noventa, toda vez que en la acción de amparo a que hace referencia dicha parte los juzgadores se limitaron a declarar fundada la demanda en virtud a que la SBS unilateralmente había anulado la citada resolución de incorporación, mas no ingresó a analizar la legalidad o no de la incorporación del demandado al Decreto Ley número veinte mil quinientos treinta, ya que incluso se señaló expresamente que el tema de la nulidad de la incorporación sólo procede ser determinada a través de un proceso regular en sede judicial, proceso regular que es el que precisamente nos ocupa; Quinto.- Que, en relación a la apelación de la SBS debe indicarse que, en principio, el conflicto jurídico materia del presente proceso está referido al derecho previsional, el cual, dada su naturaleza, tiene mayor vinculación con el derecho laboral que con el derecho civil, compartiendo el carácter alimentario de las remuneraciones del trabajador y por ende su efecto



APEL. 2904-2007 LIMA Acción Contencioso Administrativo

eminentemente social; por tanto, si bien es cierto no existe dentro de las normas de derecho previsional disposiciones específicas que regulen el caso de pago indebido; cierto es también, que no se está frente a una relación típica entre accipiens y solvens que recoge el artículo mil doscientos sesentisiete del Código Civil, que establece que el que por error de hecho o de derecho entrega a otro algún bien o cantidad en pago, puede exigir la restitución de quien la recibió; ni tampoco frente a la aplicación automática del artículo doce punto uno, de la Ley del Procedimiento Administrativo General número veintisiete mil cuatrocientos cuarenticuatro, que prescribe que la declaración de nulidad tendrá efecto declarativo y retroactivo a la fecha del acto, salvo derechos adquiridos de buena fe por terceros, en cuyo caso operará a futuro, como pretende la Superintendencia de Banca y Seguros; Sexto. Que, en efecto, debe advertirse que la solicitud de incorporación formulada por el demandado y otros trabajadores que dio lugar a la Resolución SBS número ciento cuarentidós – noventa, no fue un pedido aislado y amparado de modo ligero, sino que, conforme la precitada resolución señala, fue objeto del análisis de una Comisión de Alto Nivel que emitió un dictamen favorable a dicho pedido; de tal modo que el error contenido en la solicitud de incorporación no fue desvirtuado por la propia SBS sino que, por el contrario, contribuyó a dicho error; consecuentemente, el demandado de buena fe recibió la pensión correspondiente al régimen pensionario del Decreto Ley número veinte mil quinientos treinta porque estimó que a la luz de la Constitución entonces vigente de mil novecientos setentinueve resultaba amparable su pedido; y dado el precitado carácter alimentario, usó la pensión para su subsistencia y demás fines, resultando así desproporcionado e inequitativo que solo la demandada asuma las consecuencias del error condenándola a la devolución del total abonado en exceso, cuando, como ya se indicó, el error también fue de la SBS; por tanto, debe el Estado asumir las consecuencias de su propio error y así obtener únicamente la nulidad de la resolución cuestionada más no la restitución de lo abonado en exceso; siendo de aplicación el artículo ciento tres, in fine, de la Constitución que prescribe que ella no ampara el abuso del derecho; así como también, con las reservas expuestas, el artículo mil doscientos sesentiocho del Código Civil; encontrándose entonces arreglada a ley la sentencia apelada;



APEL. 2904-2007 LIMA Acción Contencioso Administrativo

**CONFIRMARON** la resolución apelada, de fojas ciento treintisiete, su fecha uno de julio del dos mil seis; en los seguidos por la Superintendencia de Banca y Seguros con César Prialé Asín sobre Acción Contencioso Administrativo; y, los devolvieron; interviniendo como Vocal Ponente el señor Palomino García.-

S.S.

TICONA POSTIGO
SOLIS ESPINOZA
PALOMINO GARCIA
CASTAÑEDA SERRANO
MIRANDA MOLINA

crb