Autoridad Nacional del Servicio Civil Tribunal del Servicio Civil



"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"

RESOLUCIÓN № 001287-2021-SERVIR/TSC-Segunda Sala

EXPEDIENTE: 1140-2021-SERVIR/TSC

IMPUGNANTE : ALEXANDER FARFAN BONILLA ENTIDAD : RED ASISTENCIAL AMAZONAS RÉGIMEN : DECRETO LEGISLATIVO № 728

MATERIA : EVALUACIÓN Y PROGRESIÓN EN LA CARRERA

ACUMULACIÓN DE TIEMPO DE SERVICIOS

SUMILLA: Se declara INFUNDADO el recurso de apelación interpuesto por el señor ALEXANDER FARFAN BONILLA contra la denegatoria ficta a la solicitud de acumulación de tiempo de servicios presentada el 27 de noviembre de 2020; emitida por la Dirección de la RED ASISTENCIAL AMAZONAS; por no corresponder el reconocimiento de tiempo de servicios solicitado.

Lima, 9 de julio de 2021

ANTECEDENTE

1. El 27 de noviembre de 2020, el señor ALEXANDER FARFAN BONILLA, en adelante el impugnante, solicitó a la Dirección de la Red Asistencial Amazonas, en adelante la Entidad, que se reconozca la acumulación de tiempo de servicios de 41 (cuarenta y un) años, 11 (once) meses y 1 (un) día, para efectos pensionarios; así como el pago de una indemnización por daños y perjuicios por la suma de S/. 1, 678 000.00 (Un millón seiscientos setenta y ocho mil y 00/100 soles).

TRÁMITE DEL RECURSO DE APELACIÓN

- 2. El 26 de enero de 2021, el impugnante interpuso recurso de apelación contra la denegatoria ficta a su solicitud presentada el 27 de noviembre de 2020, solicitando que se reconozca la acumulación de tiempo de servicios de 41 (cuarenta y un) años, 11 (once) meses y 1 (un) día, para efectos pensionarios; de acuerdo a los siguientes argumentos:
 - (i) Fue incluido en la lista de trabajadores cesados irregularmente, acogiéndose al beneficio de la reincorporación permitido por la Ley Nº 27803.

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil, aplicando lo dispuesto por el Art. 25° del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: https://app.servir.gob.pe/verificacion/ ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.

www.servir.gob.pe



- (ii) Mediante medida cautelar expedida por el Poder Judicial, se ordenó su reincorporación a la Entidad, a partir del 31 de marzo de 2014, sin embargo, el 3 de marzo de 2017 se dejó sin efecto la referida medida cautelar.
- (iii) Con la promulgación de la Ley Nº 30484, fue repuesto a su centro laboral desde el 30 de mayo de 2018, hasta el 18 de noviembre de 2019, fecha en que fue cesado por límite de edad.
- Con Oficio № 053-DRAAM-ESSALUD-2021, la Dirección de la Entidad remitió al Tribunal del Servicio Civil, en adelante el Tribunal, el recurso de apelación presentado por el impugnante, así como los antecedentes que dieron origen al acto impugnado.
- 4. Mediante Oficios N^{os} 002884-2021-SERVIR/TSC y 002885-2021-SERVIR/TSC, la Secretaría Técnica del Tribunal comunicó al impugnante y a la Entidad, respectivamente, que el recurso de apelación ha sido admitido.

ANÁLISIS

De la competencia del Tribunal del Servicio Civil

5. De conformidad con el artículo 17º del Decreto Legislativo № 1023¹, modificado por la Centésima Tercera Disposición Complementaria Final de la Ley № 29951 - Ley del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2013², el Tribunal tiene por

El Tribunal del Servicio Civil - el Tribunal, en lo sucesivo - es un órgano integrante de la Autoridad que tiene por función la resolución de controversias individuales que se susciten al interior del Sistema.

El Tribunal es un órgano con independencia técnica para resolver en las materias de su competencia. Conoce recursos de apelación en materia de:

El Tribunal constituye última instancia administrativa. Sus resoluciones podrán ser impugnadas únicamente ante la Corte Superior a través de la acción contenciosa administrativa.

Por decreto supremo refrendado por el Presidente del Consejo de Ministros, previa opinión favorable de la Autoridad, se aprobarán las normas de procedimiento del Tribunal".

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil, aplicando lo dispuesto por el Art. 25° del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: https://app.servir.gob.pe/verificacion/ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.



¹ Decreto Legislativo Nº 1023 - Decreto Legislativo que crea la Autoridad Nacional del Servicio Civil, Rectora del Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos

[&]quot;Artículo 17º.- Tribunal del Servicio Civil

a) Acceso al servicio civil;

b) Pago de retribuciones;

c) Evaluación y progresión en la carrera;

d) Régimen disciplinario; y,

e) Terminación de la relación de trabajo.

² Ley № 29951 - Ley del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2013





función la resolución de controversias individuales que se susciten al interior del Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos, en las materias: acceso al servicio civil, evaluación y progresión en la carrera, régimen disciplinario y terminación de la relación de trabajo; siendo la última instancia administrativa.

- 6. Asimismo, conforme a lo señalado en el fundamento jurídico 23 de la Resolución de Sala Plena № 001-2010-SERVIR/TSC³, precedente de observancia obligatoria sobre competencia temporal, el Tribunal es competente para conocer en segunda y última instancia administrativa los recursos de apelación que sean presentados ante las entidades a partir del 15 de enero de 2010, siempre y cuando, versen sobre las materias establecidas descritas en el numeral anterior.
- 7. Posteriormente, en el caso de las entidades del ámbito regional y local, el Tribunal asumió, inicialmente, competencia para conocer los recursos de apelación que correspondían sólo a la materia de régimen disciplinario, en virtud a lo establecido en el artículo 90º de la Ley Nº 30057 – Ley del Servicio Civil⁴, y el artículo 95º de su reglamento general, aprobado por Decreto Supremo № 040-2014-PCM⁵; para

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

La suspensión sin goce de remuneraciones se aplica hasta por un máximo de trescientos sesenta y cinco (365) días calendario previo procedimiento administrativo disciplinario. El número de días de suspensión es propuesto por el jefe inmediato y aprobado por el jefe de recursos humanos o quien haga sus veces, el cual puede modificar la sanción propuesta. La sanción se oficializa por resolución del jefe de recursos humanos o quien haga sus veces. La apelación es resuelta por el Tribunal del Servicio Civil.

La destitución se aplica previo proceso administrativo disciplinario por el jefe de recursos humanos o quien haga sus veces. Es propuesta por el jefe de recursos humanos o quien haga sus veces y aprobada por el titular de la entidad pública, el cual puede modificar la sanción propuesta. Se oficializa por resolución del titular de la entidad pública. La apelación es resuelta por el Tribunal del Servicio Civil".

"Artículo 95º.- Competencia para el ejercicio de la potestad disciplinaria en segunda instancia De conformidad con el artículo 17 del Decreto Legislativo № 1023, que crea la Autoridad del Servicio Civil, rectora del sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos, la autoridad competente para conocer y resolver el recurso de apelación en materia disciplinaria es el Tribunal del Servicio Civil, con excepción del recurso de apelación contra la sanción de amonestación escrita, que es conocida por el jefe de recursos humanos, según el artículo 89 de la Ley.

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil, aplicando lo dispuesto por el Art. 25° del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: https://app.servir.gob.pe/verificacion/ ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.

[&]quot;CENTÉSIMA TERCERA.- Deróguese el literal b) del artículo 17 del Decreto Legislativo № 1023, Decreto Legislativo que crea la Autoridad Nacional del Servicio Civil, rectora del Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos".

³ Publicada en el Diario Oficial El Peruano el 17 de agosto de 2010.

⁴ Ley Nº 30057 – Ley del Servicio Civil

[&]quot;Artículo 90º.- La suspensión y la destitución

⁵Regl<mark>ame</mark>nto de <mark>la Le</mark>y № 30057, aprobado por Decreto Supremo № 040-2014-PCM



aquellos recursos de apelación interpuestos a partir del 1 de julio de 2016, conforme al comunicado emitido por la Presidencia Ejecutiva de SERVIR y publicado en el Diario Oficial "El Peruano"⁶, en atención al acuerdo del Consejo Directivo del 16 de junio de 2016.

8. Sin embargo, es preciso indicar que a través del Comunicado de SERVIR publicado en el Diario Oficial "El Peruano" el 29 de junio de 2019, en atención a un nuevo acuerdo de su Consejo Directivo⁷, se hizo de público conocimiento la ampliación de competencias del Tribunal en el ámbito regional y local, correspondiéndole la atención de los recursos de apelación interpuestos a partir del lunes 1 de julio de 2019, derivados de actos administrativos emitidos por las entidades del ámbito regional y local, en lo que respecta al resto de materias: acceso al servicio civil, evaluación y progresión en la carrera, y terminación de la relación de trabajo; esto

Son funciones y atribuciones del Consejo Directivo:

- a) Expedir normas a través de Resoluciones y Directivas de carácter general y/o de alcance nacional;
- b) Aprobar las normas de desarrollo del Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos;
- c) Aprobar la política general de SERVIR;
- d) Aprobar el Presupuesto Institucional, los Estados Financieros, el Balance General, el Plan Estratégico Institucional y el Plan Operativo Institucional;
- e) Aprobar la organización interna de SERVIR, el funcionamiento del Consejo Directivo y el desarrollo de las funciones de las gerencias y de órganos que se requieran para el ejercicio de sus funciones, dentro de los límites que señala la ley y el Reglamento de Organización y Funciones;
- f) Emitir interpretaciones y opiniones vinculantes en las materias comprendidas en el ámbito del sistema;
- g) Designar y remover, a propuesta del Presidente Ejecutivo de SERVIR, al Gerente General de SERVIR, en los términos que apruebe el Consejo, y aprobar las incorporaciones por concurso público y desvinculaciones de los demás Gerentes, Directores y Jefes;
- h) Aprobar la designación, previo concurso público, aceptar la renuncia y aprobar la remoción de los vocales del Tribunal del Servicio Civil;
- i) Aprobar la creación de Salas del Tribunal del Servicio Civil;
- j) Proponer el Texto Único de Procedimientos Administrativos;
- k) Supervisar la correcta ejecución técnica, administrativa, presupuestal y financiera de la institución;
- I) Disponer la intervención de las Oficinas de Recursos Humanos de las entidades públicas; y,
- m) Las demás que se señalen en el Reglamento y otras normas de desarrollo del Sistema."

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil, aplicando lo dispuesto por el Art. 25° del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: https://app.servir.gob.pe/verificacion/ ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.



www.servir.gob.pe

La resolución de dicho tribunal pronunciándose sobre el recurso de apelación agota la vía administrativa".

⁶El 1 de julio de 2016.

Decreto Legislativo № 1023 - Decreto Legislativo que crea la Autoridad Nacional del Servicio Civil, Rectora del Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos, modificado por el Decreto Legislativo № 1450

[&]quot;Artículo 1º6.- Funciones y atribuciones del Consejo Directivo



es, asumió la totalidad de su competencia a nivel nacional, tal como se puede apreciar en el siguiente cuadro:

COMPETENCIAS DEL TRIBUNAL DEL SERVICIO CIVIL			
2010	2011	Recursos de apelación interpuestos a partir del 1 de julio de 2016	Recursos de apelación interpuestos a partir del 1 de julio de 2019
PRIMERA SALA Gobierno Nacional (todas las materias)	AMBAS SALAS Gobierno Nacional (todas las materias)	AMBAS SALAS Gobierno Nacional (todas las materias) Gobierno Regional y Local (solo régimen disciplinario)	AMBAS SALAS Gobierno Nacional y Gobierno Regional y Local (todas las materias)

9. Por tal razón, al ser el Tribunal el único órgano que resuelve la segunda y última instancia administrativa en vía de apelación en las materias de acceso al servicio civil, evaluación y progresión en la carrera, régimen disciplinario y terminación de la relación de trabajo en los tres (3) niveles de gobierno (Nacional, Regional y Local), con la resolución del presente caso asume dicha competencia, pudiendo ser sus resoluciones impugnadas solamente ante el Poder Judicial.

La acumulación de tiempo de servicios

10. El artículo 3º de la Ley Nº 27803⁸ estableció 4 (cuatro) tipos de beneficios excluyentes por los que podían optar los ex trabajadores inscritos en el Registro Nacional de Trabajadores Cesados Irregularmente, encontrándose entre dichos beneficios la reincorporación o reubicación laboral.

Los ex trabajadores comprendidos en el ámbito de aplicación de la presente Ley, y que se encuentren debidamente inscritos en el Registro Nacional de Trabajadores Cesados Irregularmente creado en el Artículo 4 de la presente Ley, tendrán derecho a optar alternativa y excluyentemente entre los siguientes beneficios:

- 1. Reincorporación o reubicación laboral.
- 2. Jubilación Adelantada.
- 3. Compensación Económica.
- 4. Capacitación y Reconversión Laboral"

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil, aplicando lo dispuesto por el Art. 25° del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: https://app.servir.gob.pe/verificacion/ ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.



⁸ Ley Nº 27803 - Ley que implementa las recomendaciones derivadas de las comisiones creadas por las Leyes Nº 27452 y № 27586, encargadas de revisar los ceses colectivos efectuados en las Empresas del Estado sujetas a Procesos de Promoción de la Inversión Privada y en las entidades del Sector Público y Gobiernos Locales

[&]quot;Artículo 3º.- Beneficios del Programa extraordinario



11. Sobre el particular, el artículo 12º de la Ley № 27803, modificado por el artículo 2º de la Ley № 28299, dispuso expresamente lo siguiente:

"Para los efectos de lo regulado en los artículos 10 y 11 de la presente Ley, deberá entenderse la reincorporación como un nuevo vínculo laboral, generado ya sea mediante contratación bajo el Régimen Laboral de la Actividad Privada o nombramiento dentro del Régimen Laboral del Servidor Público, a partir de la vigencia la presente Ley. Para efectos de la reincorporación o reubicación deberá respetarse el régimen laboral al cual pertenecía el ex trabajador al momento de su cese".

- 12. En esa misma línea, el artículo 11º de la Ley Nº 27803º estableció que la reincorporación de los ex trabajadores debía efectuarse *prima facie* en sus puestos de trabajo de origen, entendiéndose como tales a aquellos puestos que ocuparon antes de haber sido cesados irregularmente u obligados a renunciar compulsivamente.
- 13. De lo expuesto, se colige que para efectos de la reincorporación de los ex trabajadores en virtud de la Ley Nº 27803 y su Reglamento, las entidades públicas debían mantener el régimen laboral que poseían estos antes de su cese y en la medida de lo posible, reincorporarlos en sus puestos de trabajo de origen, como un acto de resarcimiento al daño causado por los ceses irregulares de los que fueron objetos.
- 14. Adicionalmente, de la lectura del artículo 23º del Reglamento de la Ley Nº 27803, el cual desarrolla lo dispuesto en el artículo 12º de la mencionada Ley, es posible

La reincorporación a que hace referencia el artículo 12 de la Ley, deberá entenderse como un nuevo vínculo laboral, generado ya sea mediante contratación o nombramiento. En tal medida, el Régimen Laboral, condiciones remunerativas, condiciones de trabajo y demás condiciones que corresponderá a los ex trabajadores que opten por el beneficio de Reincorporación o Reubicación Laboral, será el que corresponda a la plaza presupuestada vacante a la que se accede, tomando como referencia la plaza que ocupaba al momento del cese".

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil, aplicando lo dispuesto por el Art. 25° del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: https://app.servir.gob.pe/verificacion/ ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.

www.servir.gob.pe

⁹ Reglamento de la Ley № 27803, Ley que implementa las recomendaciones derivadas de las comisiones creadas por las Leyes № 27452 y № 27586, encargadas de revisar los ceses colectivos efectuados en las Empresas del Estado sujetas a Procesos de Promoción de la Inversión Privada y en las entidades del Sector Público y Gobiernos Locales, aprobado por Decreto Supremo № 014-2002- TR.

[&]quot;Ar<mark>tículo 23º.- Del</mark> Régimen Laboral en caso de Reincorporación o Reubicación Laboral



advertir que al referirse a la creación de un nuevo vínculo laboral, la norma alude a que las "condiciones remunerativas, condiciones de trabajo y demás condiciones" que les corresponderá a los trabajadores reincorporados serán las previstas en las plazas presupuestadas vacantes a la que se accede.

- 15. Por lo tanto, ni el artículo 12º de la Ley Nº 27803, ni el artículo 23º de su Reglamento, ha prohibido de manera expresa que las entidades consideren, para efectos, por ejemplo, de progresión en la carrera, los años de servicios prestados por los ex trabajadores antes de su cese irregular.
- 16. Al respecto, la Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil de SERVIR a través de su Informe Técnico № 155-2013-SERVIR/GPGSC, del 13 de febrero de 2013, ha manifestado que "Los trabajadores reincorporados, tanto por aplicación de la Ley № 27803, como por mandato judicial al haberse determinado la desnaturalización de sus contratos, cuentan con el reconocimiento de un vínculo laboral previo con el Estado, que determina su experiencia en el Sector Público, permitiéndoles postular a una plaza de mayor nivel y categoría remunerativa, en tanto cumplan con los demás requisitos establecidos en el perfil profesional de la plaza convocada; como por ejemplo la acreditación de la experiencia específica en las funciones a realizar y la permanencia mínima de determinados cargos contenidos en el perfil profesional de la plaza convocada, entre otros" 10.
- 17. Del mismo modo, la Jefatura del Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, a través de su Informe Nº 901- 2011-MTPE/4/8 (98/990), ha señalado que "(...) el sentido del artículo 12º de la Ley Nº 27803 está dirigido a establecer el carácter de la relación laboral, como una condición o característica dentro de los beneficios de carácter excepcional que ha establecido la Ley Nº 27803, por lo que se hacía necesario distinguir claramente que el principio de continuidad laboral se había roto, con el cese irregular o la renuncia coaccionada y que por lo tanto esa ruptura de vínculo no permitiría la generación de beneficios económicos (...) Sin embargo, dicha mención a la nueva relación laboral y por ende, la inexistencia de efectos sobre la acumulación de derechos laborales, no genera la desaparición de la vida laboral del trabajador de la SUNAT, frente a requisitos o condiciones que establecen que para acceder a determinado nivel remunerativo o de carrera se debe acreditar determinado tiempo en la institución (...)".

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil, aplicando lo dispuesto por el Art. 25° del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: https://app.servir.gob.pe/verificacion/ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.

¹⁰ Numeral 3.2 del Informe Técnico № 155-2013-SERVIR/GPGSC, del 13 de febrero de 2013.



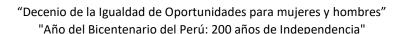
- 18. Estando a lo expuesto, esta Sala considera que el artículo 12º de la Ley Nº 27803 y el artículo 23º de su Reglamento, al establecer la reincorporación como un nuevo vínculo laboral, lo hace a efectos de precisar que los beneficios económicos y demás condiciones laborales que les correspondan a los trabajadores son aquellas de la plaza a la que acceden, pero no supone el desconocer la existencia del tiempo de años de servicios acumulados para efectos de su progresión laboral en el nuevo vínculo laboral, pues dicho supuesto no solo no está prohibido legalmente sino que además supondría la vulneración del principio de igualdad de oportunidades, reconocido en el numeral 1 del artículo 26º de la Constitución Política del Perú¹¹, en la medida en que supondría una diferencia sin un sustento legal respecto de otros trabajadores que no fueron cesados irregularmente por el Estado, y cuyo daño ha pretendido resarcir la Ley Nº 27803.
- 19. Así pues, según lo señala Blancas Bustamante, el principio de igualdad trasladado al ámbito laboral, "supone el derecho del trabajador a recibir por parte de su empleador un trato igual al que reciben los demás trabajadores"¹², proscribiendo el aludido principio constitucional la discriminación en el ámbito laboral de cualquier índole, tal como sería en el presente caso, la forma de incorporación o reincorporación a la Entidad.
- 20. En tal sentido, se estima que la acumulación de tiempo de servicios previos al cese irregular es procedente para efectos de la progresión en el nuevo vínculo laboral de los trabajadores que accedieron a los beneficios de la Ley Nº 27803.
- 21. Sin perjuicio de ello, ha de tenerse en cuenta que, respecto a la acumulación del tiempo de servicios, la Tercera Disposición Final y Transitoria de la Constitución Política del Perú ha establecido que en ningún caso y por ningún concepto pueden acumularse servicios prestados bajo el régimen laboral público y el régimen laboral privado, siendo nulo todo acto o resolución que disponga lo contrario, de ahí que solo corresponderá el reconocimiento y acumulación de los años de servicios, para efectos de su progresión laboral, solo para aquellos de los servidores reincorporados en el mismo régimen laboral que tenían antes de su cese.

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil, aplicando lo dispuesto por el Art. 25° del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: https://app.servir.gob.pe/verificacion/ ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.

¹¹ Constitución Política del Perú

[&]quot;Artículo 26º.- En la relación laboral se respetan los siguientes principios: 1. Igualdad de oportunidades sin discriminación. (...)".

¹² BLANCAS BUSTAMANTE, Carlos. Derechos fundamentales de la persona y relación de trabajo. Fondo Editorial de la Pontificia Universidad Católica del Perú. 1ra. Edición. Lima. 2007, p. 148.



- 22. Respecto al tiempo de servicios, la Autoridad Nacional del Servicio Civil SERVIR precisa que este es el periodo en el cual un trabajador brinda sus servicios a un empleador, bajo la existencia de un vínculo laboral y cuyos efectos repercuten en la progresión profesional (línea de carrera), en temas pensionarios y en la aplicación de determinados beneficios¹³.
- 23. En el régimen laboral público, el tiempo de servicios se presenta como una unidad de tiempo computable para aspectos relacionados con la progresividad en la carrera, pagos de compensaciones económicas, entre otros, y, por tanto, debe ser considerado como tal únicamente el tiempo en el que se haya prestado un servicio efectivo a la Entidad. Así pues, resulta clara la intención del legislador de considerar como tiempo de servicios, aquel periodo donde haya concurrido una prestación efectiva de labores, salvo aquellas excepciones expresas por Ley donde se presenta una ficción de servicio efectivo, como son los casos en los que se conceden licencias con goce de remuneraciones. No en vano el artículo 117º del Decreto Legislativo Nº 276¹⁴ establece que los periodos de licencia sin goce de remuneraciones no son computables como tiempo de servicios en la Administración Pública.
- 24. Pero, a diferencia del régimen laboral público, en el régimen laboral de la actividad privada no se ha presentado una regulación específica sobre el tiempo de servicios; sin embargo, diversa normativa nos lleva a identificar que el legislador ha previsto que se considere para estos efectos únicamente el tiempo efectivamente laborado, por tener incidencia directa en las compensaciones del personal. Así, tenemos el artículo 6º del Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo Nº 728, Ley de Productividad y Competitividad Laboral, cuyo Texto Único Ordenado fue aprobado por Decreto Supremo Nº 003-97-TR, en adelante el TUO¹5, que nos lleva a

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil, aplicando lo dispuesto por el Art. 25° del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: https://app.servir.gob.pe/verificacion/ ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.

¹³ Véase el Informe Legal № 187-2009-ANSC/OAJ.

¹⁴ Decreto Legislativo № 276 – Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones "Artículo 117º.- Los periodos de licencia sin goce de remuneraciones no son computables como tiempo de servicios en la Administración Pública, para ningún efecto".

¹⁵ TUO del Decreto Legislativo № 728, Ley de Productividad y Competitividad Laboral, aprobado por Decreto Supremo № 003-97-TR

[&]quot;Artículo 6º.- Constituye remuneración para todo efecto legal el íntegro de lo que el trabajador recibe por sus servicios, en dinero o en especie, cualquiera sea la forma o denominación que tenga, siempre que sean de su libre disposición. Las sumas de dinero que se entreguen al trabajador directamente en calidad de alimentación principal, como desayuno, almuerzo o refrigerio que lo sustituya o cena, tienen naturaleza remunerativa. No constituye remuneración computable para efecto de cálculo de los aportes

Tribunal del Servicio Civil



"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"

determinar que la remuneración percibida por el trabajador dependerá del tiempo efectivamente laborado para el empleador, sea en el periodo semanal, quincenal o mensual. Por su parte, el artículo 10º del Decreto Legislativo Nº 713¹6, establece el récord de días efectivamente laborados que debe cumplir el trabajador para adquirir el derecho al descanso anual remunerado, o descanso vacacional, contemplando diversos supuestos de excepción en el artículo 12º¹7. Igualmente, el artículo 8º del TUO del Decreto Legislativo Nº 650, Ley de Compensación por Tiempo de Servicios, aprobado por Decreto Supremo Nº 001-97-TR¹8, establece que

- a) La jornada ordinaria mínima de cuatro horas.
- b) La jornada cumplida en día de descanso cualquiera que sea el número de horas laborado.
- c) Las horas de sobretiempo en número de cuatro o más en un día.
- d) Las inasistencias por enfermedad común, por accidentes de trabajo o enfermedad profesional, en todos los casos siempre que no supere 60 días al año.
- e) El descanso previo y posterior al parto.
- f) El permiso sindical.
- g) Las faltas o inasistencias autorizadas por Ley, convenio individual o colectivo o decisión del empleador.
- h) El período vacacional correspondiente al año anterior; e,
- i) Los días de huelga, salvo que haya sido declarada improcedente o ilegal".

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil, aplicando lo dispuesto por el Art. 25° del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: https://app.servir.gob.pe/verificacion/ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.



y contribuciones a la seguridad social así como para ningún derecho o benefic<mark>io de natu</mark>raleza laboral el valor de las prestaciones alimentarias otorgadas bajo la modalidad de suministro indirecto".

Decreto Legislativo № 713 - Consolidan la Legislación sobre descansos remunerados de los trabajadores sujetos al régimen laboral de la actividad privada

[&]quot;Artículo 10º.- El trabajador tiene derecho a treinta días calendario de descanso vacacional por cada año completo de servicios. Dicho derecho está condicionado, además, al cumplimiento del récord que se señala a continuación:

a) Tratándose de trabajadores cuya jornada ordinaria es de sei<mark>s días a l</mark>a semana, haber realizado labor efectiva por lo menos doscientos sesenta días en dicho período.

b) Tratándose de trabajadores cuya jornada ordinaria sea de cinco días a la semana, haber realizado labor efectiva por lo menos doscientos diez días en dicho período.

c) En los casos en que el plan de trabajo se desarrolle en sólo cuatro o tres días a la semana o sufra paralizaciones temporales autorizadas por la Autoridad Administrativa de Trabajo, los trabajadores tendrán derecho al goce vacacional, siempre que sus faltas injustificadas no excedan de diez en dicho período. Se consideran faltas injustificadas las ausencias no computables para el récord conforme al artículo 13 de esta Ley".

Decreto Legislativo № 713 - Consolidan la Legislación sobre descansos remunerados de los trabajadores sujetos al régimen laboral de la actividad privada

[&]quot;Artículo 12º.- Para efectos del récord vacacional se considera como días efectivos de trabajo los siguientes:

¹⁸ TUO del Decreto Legislativo № 650, Ley de Compensación por Tiempo de Servicios, aprobado por Decreto Supremo № 001-97-TR

Tribunal del Servicio Civil



"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"

únicamente serán computables para calcular el monto de la Compensación por Tiempo de Servicios, los días de trabajo efectivamente laborados, y aquellas excepciones contempladas en el mismo apartado. Por su parte, la Tercera Disposición Transitoria de la Ley № 28411 - Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto (aplicable a todas las entidades), señala que: "el pago de remuneraciones sólo corresponde como contraprestación por el trabajo efectivamente realizado, quedando prohibido, salvo disposición de Ley expresa en contrario o por aplicación de licencia con goce de haber de acuerdo a la normatividad vigente, el pago de remuneraciones por días no laborados".

25. Lo expuesto precedentemente, no implica que el trabajador no tenga un contrato de trabajo durante el tiempo que no hubiese prestado un servicio efectivo, pues hay que diferenciar entre los conceptos de contrato de trabajo y la suspensión perfecta del mismo¹⁹. De esta manera, puede haber periodos en los que no se haya prestado un servicio efectivo, pero la Ley haya generado una ficción de laboralidad a través de uno de los supuestos de suspensión imperfecta del contrato de trabajo, considerándose que hubo un periodo efectivamente laborado, y, por tanto, corresponde que este se reconozca como tiempo de servicios. Sin embargo, cuando se genera una suspensión perfecta del contrato de trabajo, la relación laboral subsiste, pero las obligaciones entre las partes cesan temporalmente, mérito por el cual, pese a la existencia y concurrencia de un contrato de trabajo, aquel periodo

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil, aplicando lo dispuesto por el Art. 25° del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 028-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: https://app.servir.gob.pe/verificacion/ ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.

www.servir.gob.pe

[&]quot;Artículo 8º.- Son computables los días de trabajo efectivo. En consecuencia, los días de inasistencia injustificada, así como los días no computables se deducirán del tiempo de servicios a razón de un treintavo por cada uno de estos días.

Por excepción, también son computables:

a) Las inasistencias motivadas por accidente de trabajo o enfermedad profesional o por Enfermedades debidamente comprobadas, en todos los casos hasta por 60 días al año. Se computan en cada período anual comprendido entre el 1 de noviembre de un año y el 31 de octubre del año siguiente;

b) Los días de descanso pre y post natal;

c) Los días de suspensión de la relación laboral con pago de remuneración por el empleador;

d) Los días de huelga, siempre que no haya sido declarada improcedente o ilegal; y,

e) Los días que devenguen remuneraciones en un procedimiento de calificación de despido".

¹⁹ TUO del Decreto Legislativo № 728, Ley de Productividad y Competitividad Laboral, aprobado por Decreto Supremo № 003-97-TR

[&]quot;Artículo 11º.- Se suspende el contrato de trabajo cuando cesa temporalmente la obligación del trabajador de prestar el servicio y la del empleador de pagar la remuneración respectiva, sin que desaparezca el vínculo laboral.

Se suspende, también, de modo imperfecto, cuando el empleador debe abonar remuneración sin contraprestación efectiva de labores".



no puede ser considerado como tiempo de servicios, precisamente porque no se presenta aquella ficción de prestación de servicios.

- 26. Igualmente, haciendo un símil con los casos en los que se repone al trabajador luego de sufrir un despido inconstitucional, la jurisprudencia se ha orientado en idéntico sentido, tal es así que en la Casación Laboral Nº 992-2012-Arequipa, se precisó que ante estas circunstancias, "la reposición real en el centro laboral satisface el derecho a prestar la fuerza de trabajo, no crea una ficción retroactiva de labores prestadas durante el periodo de ausencia frente a la cual pudiera surgir la obligación de pago remunerativo, no resultando aplicable por analogía el caso de la nulidad de despido en tanto se trata de una norma excepcional, tal como lo establece el artículo IV del Título Preliminar del Código Civil". Idéntica posición se asumió en el octavo considerando de la Casación Laboral Nº 5192- 2012-Junín, que recopila el mismo texto.
- 27. Ante ello, es claro que el periodo por el cual los servidores se encontraban cesados no debe ser considerado como tiempo de servicios efectivos toda vez que no se habría prestado un servicio efectivo a favor del Estado. Menos aún, la Ley Nº 27803 y sus normas complementarias han contemplado la posibilidad de considerar el periodo no laborado como tiempo de servicios, no existiendo ficción de prestación efectiva alguna dispuesta por Ley.

Sobre la pretensión del impugnante

- 28. De los antecedentes de la presente resolución, se puede apreciar que el impugnante ha solicitado el reconocimiento del tiempo de servicios de 41 (cuarenta y un) años, 11 (once) meses y 1 (un) día, para efectos pensionarios, de acuerdo a los siguientes periodos:
 - (i) 14 (catorce) años, 6 (seis) meses y 26 (veintiséis) días, laborados antes del cese irregular.
 - (ii) 21 (veintiún) años, 8 (ocho) meses y 19 (diecinueve) días, correspondientes al periodo desde el cese irregular hasta su reincorporación a la Entidad, el 30 de marzo de 2014.
 - (iii) 2 (dos) años, 10 (diez) meses, correspondientes al periodo en que laboró, según la medida cautelar de reincorporación, hasta enero de 2017.

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil, aplicando lo dispuesto por el Art. 25° del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: https://app.servir.gob.pe/verificacion/ ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.





- (iv) 1 (un) año y 4 (cuatro) meses, correspondientes al periodo que no laboró, hasta el 30 de mayo de 2018.
- (v) 1 (un) año, 5 (cinco) meses y 18 (dieciocho) días, desde su reincorporación bajo la Ley Nº 30484, hasta el 18 de noviembre de 2019, fecha en la que fue cesado por límite de edad.
- 29. Ahora bien, de la revisión de los Informes № 002-ALBP-URH-OA-RAAM-ESSALUD-2021 y № 002-ALBP-URH-OA-RAAM-ESSALUD-2021, se advierte que el impugnante prestó servicios al Instituto Peruano de Seguridad Social, desde el 16 de enero de 1978 hasta el 11 de agosto de 1992 bajo el régimen del Decreto Legislativo № 276, siendo nombrado mediante Resolución № 1748-GRN-77, del 29 de diciembre de 1977.
- 30. Por su parte, se aprecia que el impugnante fue reincorporado a la Entidad, desde el 31 de marzo de 2014 hasta el 31 de marzo de 2017, en el cargo de Técnico de Seguridad III, nivel T-4, mediante Contratos de Trabajo Sujeto a Modalidad de Servicio Específico, bajo el régimen del Decreto Legislativo № 728, en mérito a una medida cautelar emitida por mandato judicial.
- 31. Se aprecia también que posteriormente, el impugnante fue reincorporado a la Entidad, desde el 30 de mayo de 2018 hasta el 19 de noviembre de 2019, en el cargo de Técnico Calificado, nivel T 3, mediante Contrato a Plazo Indeterminado, bajo el régimen del Decreto Legislativo Nº 728, en mérito a la reubicación dispuesta en la Ley Nº 30484.
- 32. Por tanto, de acuerdo a lo señalado en los numerales precedentes, advirtiendo que el impugnante ha prestado servicios a la Entidad bajo el régimen laboral privado, en aplicación de la Tercera Disposición Final y Transitoria de la Constitución Política del Perú, no es posible acumular los servicios prestados bajo el régimen laboral público, para efectos de su progresión laboral, correspondientes al periodo comprendido desde el 16 de enero de 1978 hasta el 11 de agosto de 1992.
- 33. Con respecto al periodo comprendido desde el 12 de agosto de 1992, hasta el 31 de marzo de 2014, fecha de su reincorporación a la Entidad, corresponde a un lapso de tiempo en el cual el impugnante no ha prestado servicios efectivos a la Entidad, por lo que no corresponde reconocer la acumulación de dicho periodo.

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil, aplicando lo dispuesto por el Art. 25° del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: https://app.servir.gob.pe/verificacion/ ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.





- 34. Por su parte, debe considerarse que el periodo comprendido entre el 31 de marzo de 2014 hasta el 31 de marzo de 2017, en aplicación de lo dispuesto en el artículo 12º de la Ley Nº 27803, constituye un nuevo vínculo laboral, por lo que no corresponde la acumulación de dicho periodo de servicios, salvo únicamente para efectos de progresión laboral.
- 35. Con respecto al periodo comprendido desde el 1 de abril de 2017, hasta el 29 de mayo de 2018, corresponde a un lapso de tiempo en el cual el impugnante no ha prestado servicios efectivos a la Entidad, por lo que no corresponde reconocer la acumulación de dicho periodo.
- 36. Finalmente, con respecto al periodo comprendido desde el 30 de mayo de 2018 hasta el 19 de noviembre de 2019, constituye un nuevo vínculo laboral, por lo que no corresponde la acumulación de este periodo de servicios, salvo únicamente para efectos de progresión laboral.

Sobre la solicitud del pago de aportes pensionarios

- 37. En su recurso de apelación, el impugnante solicitó el reconocimiento del tiempo de servicios prestados a la Entidad, para efectos pensionarios.
- 38. Al respecto, la Centésima Tercera Disposición Complementaria Final de la Ley № 29951, Ley del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2013, modificó el artículo 17º del Decreto Legislativo № 1023, excluyendo la materia de pago de retribuciones de la competencia del Tribunal.
- 39. Al respecto, en atención a lo dispuesto en la Centésima Tercera Disposición Complementaria Final de la Ley № 29951, referida en el numeral 6 de la presente resolución, y en estricto cumplimiento de lo establecido en la Directiva aprobada por Resolución de Presidencia Ejecutiva № 072-2013-SERVIR-PE²⁰, este Tribunal no

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil, aplicando lo dispuesto por el Art. 25° del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: https://app.servir.gob.pe/verificacion/ ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.



Resolución de Presidencia Ejecutiva № 072-2013-SERVIR-PE – Directiva que establece el procedimiento que desarrolla la Centésima Tercera Disposición Complementaria Final de la Ley № 29951, Ley del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2013, que deroga la competencia del Tribunal del Servicio Civil en materia de pago de retribuciones. Publicada en el Diario Oficial El Peruano el 19 de abril de 2013

[&]quot;Artículo 5º.- Procedimiento general de resolución de los recursos de apelación sobre pago de retribuciones



es competente para pronunciarse sobre los petitorios referentes a la materia de pago de retribuciones, ni los referentes a regímenes pensionarios, por lo que no resulta pertinente emitir pronunciamiento sobre la pretensión del impugnante en dicho extremo.

En ejercicio de las facultades previstas en el artículo 17º del Decreto Legislativo Nº 1023, la Segunda Sala del Tribunal del Servicio Civil;

RESUELVE:

PRIMERO.- Se declara INFUNDADO el recurso de apelación interpuesto por el señor ALEXANDER FARFAN BONILLA contra la denegatoria ficta a la solicitud de acumulación de tiempo de servicios presentada el 27 de noviembre de 2020; emitida por la Dirección de la RED ASISTENCIAL AMAZONAS; por no corresponder el reconocimiento de tiempo de servicios solicitado.

SEGUNDO.- Declarar IMPROCEDENTE el recurso de apelación interpuesto por el señor ALEXANDER FARFAN BONILLA contra la denegatoria ficta a la solicitud de acumulación de tiempo de servicios presentada el 27 de noviembre de 2020; emitida por la Dirección

Las entidades públicas deberán establecer un procedimiento administrativo que les permita resolver los recursos de apelación presentados por los administrados en materia de pago de retribuciones. Las características del procedimiento se ajustarán a las disposiciones contenidas en la Ley Nº 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General, los Decretos Legislativos Nº 276, 728 y 1057, y sus modificatorias, así como en sus respectivos Reglamentos Internos de Trabajo o Directivas internas, según corresponda".

"Artículo 6º Opciones de los recurrentes

Una vez vigente la presente Directiva, los recurrentes podrán optar por una de las siguientes posibilidades:

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil, aplicando lo dispuesto por el Art. 25° del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: https://app.servir.gob.pe/verificacion/ ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.

www.servir.gob.pe

a) Acogerse al silencio administrativo negativo por falta de pronunciamiento del TSC, y recurrir ante el Poder Judicial a través de la acción contencioso-administrativa, de conformidad con lo dispuesto en los numerales 188.3 y 188.5 del artículo 188º de la Ley Nº 27444 — Ley del Procedimiento Administrativo General y el numeral 3 del artículo 19º del Texto Único Ordenado de la Ley Nº 27584, Ley que regula el Proceso Contencioso Administrativo.

b) Continuar el procedimiento sobre pago de retribuciones ante la Entidad de origen, para que dicha entidad se pronuncie en última y definitiva instancia conforme al procedimiento indicado en el artículo 5º de la presente Directiva.

c) Dar por concluido el procedimiento administrativo sobre pago de retribuciones con la decisión de primera instancia. Para estos efectos, comunicará a la entidad de origen que se desiste del recurso de apelación, de conformidad con lo establecido en el artículo 190º de la Ley Nº 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General".



de la RED ASISTENCIAL AMAZONAS, en el extremo que solicita el pago de aportes pensionarios, por no ser una materia de competencia del Tribunal del Servicio Civil.

TERCERO.- Notificar la presente resolución al señor ALEXANDER FARFAN BONILLA y a la RED ASISTENCIAL AMAZONAS, para su cumplimiento y fines pertinentes.

CUARTO.- Devolver el expediente a la RED ASISTENCIAL AMAZONAS.

QUINTO.- Declarar agotada la vía administrativa debido a que el Tribunal del Servicio Civil constituye última instancia administrativa.

Registrese, comuniquese y publiquese.

SANDRO ALBERTO **NUÑEZ PAZ**

VOCAL

GUILLERMO JULIO MIRANDA HURTADO

PRESIDENTE

RØSA MARIA VIRGINIA CARRILLO SALAZAR

VOCAL

L1/P1

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil, aplicando lo dispuesto por el Art. 25° del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: https://app.servir.gob.pe/verificacion/ ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.