



"Año de la Integración Nacional y el Reconocimiento de Nuestra Diversidad"  
"Decenio de las Personas con Discapacidad en el Perú"

**INFORME N° 42-2012-MTPE/2/14**

**PARA :** Moisés Ochoa Berrocal  
Presidente  
FENUPETROL

**Leónidas Campos Barranzuela**  
Secretario General  
FENUPETROL

**DE :** Christian Sánchez Reyes  
Director General de Trabajo  
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo

**REFERENCIA :** Hoja de Ruta N° 116580-2012-EXT

**ASUNTO :** Se solicita dejar sin efecto el Informe 005-2012-DGT-DCDL-VRST

**FECHA :** 30 de octubre de 2012

Tengo el agrado de dirigirme a usted para informarle, sobre la materia referida en el "asunto", lo siguiente:

**ANTECEDENTES:**

FENUPETROL nos consulta sobre la viabilidad jurídica de la participación de los trabajadores de confianza en las elecciones del Comité de Seguridad y Salud en el Trabajo.

**ANÁLISIS:**

A fin de responder si los trabajadores de confianza pueden sufragar en las elecciones de los representantes de los trabajadores ante el Comité de Seguridad y Salud en el Trabajo, deben revisarse tanto la Ley N° 29783 (Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo) como el Decreto Supremo N° 005-2012-TR (Reglamento de la Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo).

El artículo 48° del Decreto Supremo N° 005-2012-TR sostiene que "el empleador, conforme lo establezca su estructura organizacional y jerárquica, designa a sus representantes titulares y suplentes, ante el Comité de Seguridad y Salud en el Trabajo, entre el personal de dirección y [de] confianza". Por su parte, el artículo 49° de la misma



norma precisa que “[l]os trabajadores eligen a sus representantes, titulares y suplentes, ante el Comité de Seguridad y Salud en el Trabajo, con excepción del personal de dirección y de confianza. (...)”.

Una interpretación sistemática de las normas reglamentarias citadas conduce a sostener que la exclusión de los trabajadores de confianza opera en el campo de la **representación de los trabajadores ante el Comité**. Esta exclusión no puede extenderse al terreno de la **elección de los representantes correspondientes**, pues existe una norma con rango legal que les reconoce a los trabajadores de confianza su respectivo derecho a voto.

Esta norma es el artículo 19° de la Ley N° 29783, el cual expresa que “[l]a **participación de los trabajadores** y sus organizaciones sindicales es **indispensable** en el Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el trabajo, respecto de lo siguiente: (...) b) [l]a convocatoria a las elecciones, la **elección** y el funcionamiento del comité de seguridad y salud en el trabajo”. De forma complementaria, el artículo 24° del Decreto Supremo N° 005-2012-TR señala que “[e]l empleador debe implementar mecanismos adecuados que permitan hacer efectiva la **participación activa de los trabajadores** y sus organizaciones sindicales **en todos los aspectos a que hace referencia el artículo 19° de la Ley [29783]**”.

Sobre el particular, según lo indicado en el Glosario de Términos que figura en el Decreto Supremo N° 005-2012-TR, debe entenderse como “trabajador”, para efectos del artículo 19° de la Ley N° 29783, a “toda persona que desempeña una actividad laboral subordinada o autónoma, para un empleador privado o para el Estado”. Como los trabajadores de confianza encajan en esta definición, resulta válido concluir que ellos también tienen derecho a participar en la elección de los representantes de la parte trabajadora ante el Comité.

Cabe indicar que, como único argumento para cuestionar el criterio antes referido, algunas organizaciones sindicales han referido que los trabajadores de confianza representan o comparten los enfoques e intereses del empleador. En ese sentido, se ha manifestado que de admitirse la intervención de los trabajadores de confianza en calidad de electores, se estaría admitiendo por esta vía la intervención y acaso el control por el empleador del proceso de elección de los representantes de los trabajadores, desnaturalizando este proceso.

Al respecto, debe recordarse que, de acuerdo con el artículo 43° del Decreto Supremo N° 003-97-TR, es el personal de dirección el que representa al empleador o vela directamente por sus intereses.<sup>1</sup> Los trabajadores de confianza, que no sean, a su vez, personal de dirección, no ejercen la representación del empleador en ningún caso. Desde luego, por razón de sus funciones, podrían identificarse también con los intereses del empleador, pero este hecho no representa un **impedimento jurídico** para votar en las elecciones de los representantes de los trabajadores ante el Comité de Seguridad y Salud en el Trabajo: **de afirmarse lo contrario, tendría también que negársele el derecho a sufragar a los trabajadores ordinarios que asuman una conducta similar**.

<sup>1</sup> Artículo 43 del Decreto Supremo 003-97-TR: “Personal de dirección es aquel que ejerce la representación general del empleador frente a otros trabajadores o a terceros, o que lo sustituye, o que comparte con aquel las funciones de administración y control o de cuya actividad y grado de responsabilidad depende el resultado de la actividad empresarial”.




en el Trabajo: de afirmarse lo contrario, tendría también que negársele el derecho a sufragar a los trabajadores ordinarios que asuman una conducta similar.

#### CONCLUSIONES:

- Una interpretación sistemática de los artículos 48° y 49° del Decreto Supremo N° 005-2012-TR conduce a sostener que la exclusión de los trabajadores de confianza opera en el campo de la **representación de los trabajadores ante el Comité**.
- Esta exclusión no puede extenderse al terreno de la **elección de los representantes correspondientes**, pues existe una norma con rango legal que les reconoce a los trabajadores de confianza su respectivo derecho a voto.
- En síntesis, los trabajadores de confianza tienen derecho a voto en las elecciones del Comité de Seguridad y Salud en el Trabajo; mas no pueden ser representantes de los trabajadores en este.

Es todo cuanto debo informarle. Atentamente,



  
CHRISTIAN SANCHEZ REYES  
Director General de Trabajo  
Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo

[www.trabajo.gob.pe](http://www.trabajo.gob.pe)

Av. Salaverry N° 655  
Jesús María